

رئيس الوزراء وزير النقل.

الخارجية .

الصناعة والتجارة.

المواصلات.

٤ ـ معالي الدكتـوركامـل ابو جــابر: وزيـر

ه _ معمالي الدكتمور عبدالله النسمور: وزير

٦ _ معالي السيد ينال حكمت: وزير السياحة

٧ ـ معـالي السيد ابـراهيم عزالــدين: وزير

٨ ـ معـالي السيـد يـوسف المبيضـين: وزيـر

٩ _ معالي السيد جمال الصرايرة: وذير

١٠ ـ معالي السيد جمال حديثة الحريشا: وزير

١١ ـ معنالي السيند جنودت السينول: وزيسر

١٢ ـ سماحة الشيخ عزالدين الخطيب

١٣ ـ معـالي الدكتـور عبدالـرزاق طبيشات:

وزير الشؤون البلدية والقروية والبيئة .

١٤ _ معالي الدكتور مجمود السمىرة: وزير

١٥ _ معنالي السيد محمد السقناف: وزيسر

١٦ _ معالي الدكتور فايـز الخصاونـة: وزير

والمقدسات الاسلامية .

التميمي: وزيــر الاوقـــاف والشــؤون

الدولة لشؤون رئاسة الوزراء.

٣ _ تلاوة الكتب الواردة:

1 _ كتاب معالي رئيس مجلس النواب (٣١٦٢) تاريخ ٢٤/١٢/١٩ ، المتضمن اعلام مجلس الاعيان بموافقة مجلس النواب على مشروع قانون الدفاع لسنة

ب _ تسلاوة كتساب معسالي رئيس مجلس النسواب رقم (٣١٦٣) تساريسخ الشيوعية وكما ورد من الحكومة / احيل الى اللجنة القانونية .

ا _ قرار اللجنة المشتركة (القانونية والمالية) رقم (١) تاريخ ٢٤/٢١/١٢،

١٩٩٠، وكما اقره مجلس الاعيان / ارسل للحكومة .

١٩٩١/١٢/٢٤ المتضمن موافقة مجلس النـواب على الغـاء قانـون مقاومـة

٤ _ مقررات اللجان:

بشأن قوانين التموين رقم ٢٨ ورقم ٣٣ والمدمجان بقانون واحد / وافق عليه

تعيين موعد وموضوع الجلسة القادمة.

مجالب لأعيان

محضر الجلسة

في تمام الساعة (العاشرة) من صباح يوم (الخميس) الموافق ١٩٩١/١٢/٢٦ ميلادي، عقد مجلس (الاعيان) جلسته (الىرابعة) من الدورة (العادية الثالثة) برئــاسة (دولــة الاستاذ احمد اللوزي) وحضور عطوفة امين عام مجلس الامة السيد (صالح الزعبي).

وتغيب باجازة من الاعضاء السادة:

١ _ دولة السيد مضر بدران

۲ _ معالي الدكتور خليل السالم

٣ _ معالي السيد جعفر الشامي

7 2

٤ _ معالي السيد عمر النابلسي

معالي الدكتور اسحق الفرحان

٦ _ سعادة السيد محمد عوده القرعان وتغيب بمعذرة من الاعضاء السادة:

١ .. معالي السيد حابس المجالي

۲ .. سعادة السيد نذير رشيد

٣ ـ معالي السيد مروان القاسم

٤ ـ سعادة السيد عمد كمال

وتغيب عن الجلسة الاعضاء السادة: سعادة السيد علي ابو نوار (متوفي).

وحضر من الحكومة:

١ .. سيادة الشريف زيد بن شاكر: رئيس الوزراء وزير الدفاع .

٢ _ معالي السيد ذوقان الهنداوي: نائب رئيس الوزراء وزير التربية والتعليم ٣ _ معالي المهندس علي السحيمات: نـالب

دولة رئيس المجلس: بسم الله الرحمن الرحيم، النصاب مكتمل واعلن بدء الجلسة،

جدول الاعمال.

السيد الامين العام: ١ - تلاوة محضر الجلسة السابقة.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على تلاوة محضر الجلسة السابقة واعفاء الامين العام من التلاوة؟

الجميع: موافقون

٢ .. تلاوة الاجازات والاعتذارات.

أ ـ طلب اجازة مقدم من سعادة العين
 عمد عوده القرعان

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على اجازة سعادة العين محمد عوده القرعان.

الجميع: موافقون بسم الله الرحمن الرحيم دولة رئيس مجلس الاعيان الافخم تحية طيبة وبعد

ارجو دولتكم التكرم بالعلم بانني ارغب في الاستراحة لمدة ثلاثة اسابيع اعتبارا من صباح يوم ١٩٩١/١٢/٢٥ لاسباب صحية فارجو التفضل بالعلم.

> وتفضلوا بقبول فائق الاحترام عمان في ۱۹۹۱/۱۲/۲۳

مقدمه العين محمد عوده القرعان

السيد الامين العام:

ب - طلب اجازة مقدم من معالي العين السيد
 عمر النابلسي .

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على اجازة معالي العين السيد عمر النابلسي؟

الجميع: موافقون دولة رئيس مجلس الاعيان الافخم تحية واحتراما وبعد

ارجو معدري عن حضور جلسات المجلس اعتبارا من صباح ١٩٩١/١٢/١٨ وحتى ١٩٩١/١٢/٣١ متمنيا لكم وللزملاء التوفيق.

واقبلوا احترامي

العين عمر النابلسي 1991/17/17

السيد الامين العام: جــ طلب اجازة مقدم من معالي العين جعفر الشامي.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على اجازة معالي السيد جعفر الشامي؟

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الثالثة المنعقدة في ١٩٩١/١٢/٢٦م

الجميع: موافقون عمان في ۹۱/۱۲/۱۸

دولة رئيس مجلس الاعيان الاكرم

تحية واحتراما وبعد

ارجو معذرتي عن حضور جلسات مجلس الاعيان اعتبارا من صباح يوم الاحد 1991/17/77 ولمدة اسبوعين لاضطراري للسفر خارج الوطن.

وتفضلوا بقبول فائق احترامي،

المهندس جعفر الشامي

السيد الأمين العام:

د _ طلب اجازة مقدم من معالي العين الدكتور
 اسحق الفرحان.

السيد الأمين العام:

لهذه المدة واقبلوا الاحترام.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس

الكريم على اجازة الدكتور اسحق الفرحان؟

الجميع: موافقون

بسم الله الرحمن الرحيم

دولة رئيس مجلس الاعيان الافخم

السلام عليكم ورحمة الله تعالى وبركاته،

ارجو ان اعلم دولتكم انني سأكون خارج

اخوكم

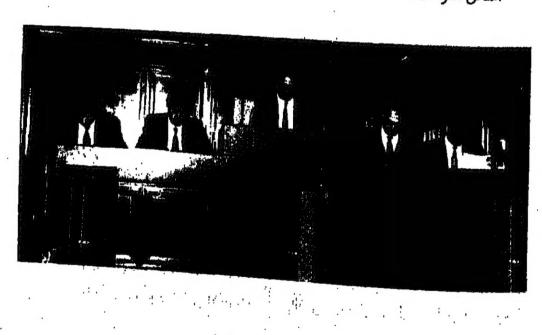
د. اسحق احمد الفرحان

عضو مجلس الاعيان

1991/14/18

البلاد اعتبارا من صباح يوم ١٩٩١/١٢/١٦

ولغاية ١٩٩٢/١/١٧، فارجوا اعتباري مجازا





قانون رقم () لسنة ١٩٩١

قانون الدفاع

صادر بالاستناد الى المادة (١٢٤) من الدستور

المادة ٢ ــ أ ــ اذا حدث ما يستدعي الدفاع عن الوطن في حالة وقوع طـاريء تهدد الامن

الوطني او السلامة العامة في جميع انحاء المملكة او في منطقة منها بسبب وقوع

حرب، او قيام حالة تهدد بوقوعها، او حدوث اضطرابات او فتنة داخلية مسلحة

او كوارث عامة او انتشار افة او وباء يعلن العمل بهذا القانون بارادة ملكية تصدر

ب يـ تتضمن الارادة الملكيّة بان الحالة التي تقرر بسببها اعلان العمل بهذا القانون

جــ يعلن عن وقف العمل بهذا القانون بارادة ملكية تصدر بناء على قرار من مجلس

لتامين السلامة العامة والدفاع عن المملكة دون التقيد باحكام القوانين العادية

جـ ـ لرئيس الوزراء تفويض جميع صلاحياته او بعضها لمن يراه اهلا للقيام بذلك في

ا ـ وضع قيود على حرية الاشخاص في الاجتماع والانتقال والاقامة ، والقاء القبض

جميع انحاء المملكة او في منطقة محددة منها وبالشروط والقيود التي يعينها .

المادة ٣ _ أ .. يناط تطبيق هذا القانون برئيس الوزراء لاتخاذ التدابير والاجراءات الضرورية

ب ۔ يمارس رئيس الوزراء صلاحياته بموجب اوامر خطيه .

المادة ٤ ــ لرئيس الوزراء بمارسة الصلاحيات التالية:

المادة ١ - يسمى هذا القانون (قانون الدفاع لسنة ١٩٩١) وينشر في الجريدة الرسمية .

بناء على قرار من مجلس الوزراء.

والمنطقة التي يطبق فيها وتاريخ العمل به.

واخذ العلم به، لانه وافق المجلس عليه بهذه

ووهذا هو نص القانون كــا وافق عليه المجلس وكما سيرسل الى الحكومة.

مجلس النواب وافق عليه، واقره كما جماءه من مجلس الاعيان، لانه كمان قد اجري تعديمل بسبب قىرار المجلس العمالي المتعلق بقسانــون

المجلس اخمذ علما، وتسرفعه الى

بموافقة مجلس النواب على مشروع اقره مجلس الاعيان.

> بسم الله الرحمن الرحيم المملكة الاردنية الهاشمية مجلس النواب

> > الرقم: م ق/٣٢/٢٣ الموافق: ۱٤۱۲/٦/۱۸هـ

قرر مجلس النواب في جلسته السادسة من عليها كها وردت بالمشروع المقدم من الحكومة .

نسخة الى اصبارة اللجنة القانونية

التاريخ: ١٩٩١/١٢/٢٤م

دولة رئيس مجلس الاعيان

اشــارة الى كتاب دولتكم رقم (٢٤٧٠) تاریخ ۱۹۹۱/۹/۱۲

الدورة العادية الثالثية لمجلس النواب الحادي عشر المنعقدة بتاريخ ١٩٩١/١٢/٢٢، الموافقة على قرار مجلس الاعيان بحذف الفقرة (ج) من المادة (٢) من مشروع قبانيون المدفياع لسنة ١٩٩٠، كما وردت من مجلس النواب والموافقة

ارجو التكرم بعرضه على مجلسكم الكريم لاجراء المقتضى.

وتفضلوا بقبول فائق الاحترام

رئيس مجلس النواب د. عبداللطيف عربيات

القانون، معروض على المجلس الكريم، لان

قانون الـدفاع لسنـة ١٩٩٠، وكما

ز _ طلب معذرة مقدم من سعادة العين السيد

سعادة العين المحترم السيد حسني عايش الى لجنة التربية والتعليم وشكرا. دولة رئيس المجلس: حقيقة في الجلسة السابقة، سقط هذا الاسم سهوا، وكان الاستاذ حسني من اعضاء لجنة التربية والتعليم، نظرا لاختصاصه ومؤهلاته.

هل يوافق المجلس الكريم على اضمافة إسم الاستاذ حسني عايش.

هـ . طلب معذرة مقدم من معالي العين السيد

و _ طلب معذرة مقدم من معالي العين المشير

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس

دولة رئيس المجلس: الدكتور كمال

الدكتور كمال الشاعر: اقترح اضافة

الكريم على معذرة السادة الاعيان اصحاب

مروان القامسم .

حابس المجالي.

نذير رشيد.

المعالي والسعادة؟

الجميع: موافقون

الجميع: موافقون

السيد الامين العام: ٣ ـ تلاوة الكتب الواردة:

- كتاب معالى رئيس مجلس النواب (۱۹۹۲) تاریخ ۲۱/۱۲/۲٤، المتضمن اعسلام مجملس الاعيسان

على المشتبه بهم او الخطرين على الامن الوطني والنظام العام واعتقالهم .

- ب _ تكليف اي شخص بالقيام باي عمل او اداء اي خدمة ضمن قدرته.
- جــ تفتيش الاشخاص والاماكن والمركبات دون التقيد باحكام اي قانــون اخر، والامر باستعمال القوة المناسبة في حالة الممانعة.
- د ـ وضع اليد على الاموال المنقولة وغير المنقولة وتأجيل الوفاء بالدين والالتزامات المستحقة
- هـ. منع او حصر او تقیید استیراد المواد او تصدیرها او نقلها من مکان الی اخر، وتحدید التعامل بها وحظر اخفائها او اتلافها او شرائها او المقایضة علیها وتحدید اسعارها.
- و ـ الاستيلاء على اي ارض او بناء او طريق او مصدر من مصادر المياه والطاقة وان
 ينشيء عليها اعمالا تتعلق بالدفاع وان يزيل اي اشجار او منشآب عليها ، وان
 يأمر بادارتها واستغلالها او تنظيم استعمالها .
 - ز ـ اخلاء بعض المناطق او عزلها وفرض منع التجول فيها .
 - ح تحديد مواعيد فتح المحلات العامة واغلاقها كلها او بعضها.
- ط ـ تنظيم وسائل النقل والمواصلات وتحديدها بين المناطق المختلفة، واغلاق اي طريق او ممر او مجرى ماء او تغيير اتجاهه ومنع حركة السير عليه او تنظيمها.
- ي مراقبة الرسائل والصحف والمطبوعات والنشرات والرسومات وجميع وسائل التعبير والدعاية والاعلان قبل نشرها وضبطها ومصادرتها وتعطيلها واغلاق اماكن اعدادها
- أ منع أخذ صور أو عمل تصاميم أو خرائط لأي مكان أو شيء بعينه قد يفيد العدو ومنع الاحتفاظ بجوار هذه الاماكن والاشياء بأي أجهزة تصوير أو مواد لعمل الصور والتصاميم والخرائط ومنع المكوث أو التأخر في مثل هذه الاماكن دون عذر مشروع.
- ل ـ الغاء رخص الاسلحة النارية والذخائر والمفرقعات والمواد القابلة للانفجار او التي تدخل في صناعة المتفجرات ومنع صنعها او بيعها او شرائها او نقلها او التصرف بها والامر بتسليمها وضبطها واغلاق علات بيعها وخزنها.
- م منع صنع اجهزة الاتصال او بيعها او شرائها او حيازتها والامر بتسليمها وضبطها.

المادة ٥ ـ اذا اعلن رئيس الوزراد انه ينوي الاستيلاء على اي اموال او وضع اليد عليها فلا يجوز لاي شخص ان يبيع تلك الاموال او ينقلها او يخفيها او يتصرف بها دون موافقة رئيس الوزراء او خلافا للشروط والقيود المعينة في الامر او التصريح الممنوح بشأن ذلك ويشترط فيها تقدم ان لا تزيد مدة نفاذ الاعلان عن ستين يوما.

المادة ٦ .. تختص محاكم البداية بالنظر في الجرائم التي ترتكب خلافا لاحكام هذا القانون واوامر الدفاع الصادرة بمقتضاه.

- المادة ٧ _ أ _ يعاقب من يخالف اوامر الدفاع بالعقوبات المنصوص عليها في الاوامر على ان لا تتجاوز العقوبة الحبس مدة ثلاث سنوات او الغرامة بمبلغ ثلاثة الاف دينار او العقوبتين معا.
- ب ـ اذا لم تبين اوامر الدفاع عقوبة للمخالفة فيعاقب المخالف بالحبس مدة لا تزيد
 عن ستة اشهر وبغرامة لا تتجاوز خمسمائة دينارا وباحدى هاتين العقوبتين .
- جــ اذا كانت المخالفة جريمة بموجب اي قانون آخر فتطبق العقوبة الواردة في ذلك القانون اذا كانت اشد مما ورد في هذا القانون.
- د ـ تصادر الاموال والوسائل التي تستعمل في ارتكاب الجريمة او الشروع في ارتكابها، ولرئيس الوزراء رد الاشياء المصادرة او جزء منها.
- هـــ لرئيس الوزراء صلاحية اجراء اي تسوية او مصالحة في اي دعوى ناجمة عن
 خالفة احكام هذا القانون ولم يكتسب الحكم فيها الدرجة القطعية.
- المادة ٨ .. أ .. يجوز لاي شخص جرى توقيفه او القبض عليه بموجب هذا القانون او اي امر دفاع او جرى الاستيلاء او وضع اليد على ماله او مال موجود تحت اشرافه او لاي صاحب مصلحة بالنيابة عن الشخص المذكور ان يطعن بالامر الصادر بذلك لدى عكمة العدل العليا.
- على المحكمة ان تفصل في الطلب على وجه السرعة ولا يحول القرار الصادر عن
 المحكمة برد الطلب دون اللجوء الى تقديم طلب جديد المرة بعد الاحرى طالما
 بقي الامر المطعون فيه قائما.
- المادة ٩ _ لكل من كلف باي عمل او اداء اي خدمة او تقديم اي مال ولكل من تم الاستيلاء على ماله او وضع اليد عليه او نقله او اتلافه ولكل من اتخذ بحقه اي اجراء بموجب هذا على ماله او وضع اليد عليه او نقله او اتلافه ولكل من الخذ بحقه اي اجراء ان يحدد القانون او اي امر او تكليف صادر بمقتضاه الحق بالتعويض ولرئيس الوزراء ان يحدد

عكذا من إلامل

دولة رئيس مجلس الاعيان

قرر مجلس النواب في جلسته السادسة من

الدورة العادية الثالثية لمجلس النواب الحادي

عشر المنعقدة بتاريخ ١٩٩١/١٢/٢٢، الموافقة

على مشروع قانون الغاء قانون مقاومة الشيوعية

القانون المذكور رجاء التكرم بعرضه على

وتفضلوا بقبول فاثق الاحترام

القانونية، لتنظر به، استاذ امين شقير.

ابعث لدولتكم اربعين نسخة من مشروع

رثيس مجلس النواب

د. عبداللطيف عربيات

دولة رئيس المجلس: يحال الى اللجنة

السيد امين شقير: احالته الى اللجنة

القانونية وهو موضوع محدود، وواضح وفي هذه

الظروف وفي النتائج التي ترتبت عليهـا حقائق

المجتمع الدولي لا ارى ضرورة لبحثه في لجنة

وانما ربما كان من الافضل ان يُبت فيه فورا في

همذه الجلسة لتملاوته واعمطاء الرأي من قبـل

دولة رئيس المجلس: استاد حمد

السيد حمد الفرحان: انا اعتقد ان ما قاله

 $1 = a_{1}$

لسنة ١٩٩٠ كيا ورد من الحكومة.

مجلسكم الكريم لاجراء المقتضي.

مقادر التعويض وان يقرر تأديته عن اي مال او عمل او اجراء خلال مدة لا تتجاوز ستين يوما من تقديم الطلب بالتعويض على ان يكون المتضرر في حال عدم موافقته على القيمة المقررة للتعويض الحق باقامة الدعوى لدى المحكمة المختصة للمطالبة بالتعويض العادل المترتب له وفقا لاحكام القوانين النافذة المفعول.

المادة ١٠ ـ يوقف العمل بأي نص او تشريع يخالف اي حكم من احكام هذا القانون والاوامر الصادرة عقتضاه.

المادة ١١ ـ اذا تعذر تنفيذ اي عقد او التزام بسبب مراعاة احكام هذا القانون او اي امر او تكليف او تعليمات صادرة بمقتضاه او بسبب الامتثال لهذه الاحكام فلا يعتبر الشخص المرتبط بهذا العقد مخالفا لشروطه بل يعتبر العقد موقوفا الى المدى الذي يكون فيه تنفيذ العقد متعذرا ويعتبر ذلك دفاعا في اي دعوى اقيمت او تقام على ذلك الشخص او اي اجراءات تتخذ ضده من جراء عدم تنفيذه للعقد او الالتزام .

المادة ١٢ ـ تعتبر اي صلاحية تخول لاي شخص بموجب هذا القانون او اوامر الدفاع مضافة لاي صلاحية اخرى مخولة اليه بموجب اي قانون او نظام اخر.

المادة ١٣ ـ يلغى قانون الدفاع لسنة ١٩٣٥، وجميع انظمة الدفاع واوامر المدفاع الصادرة بمقتضاه، وذلك اعتبارا من نشر هذا القانون في الجريدة الرسمية .

المادة ١٤ ـ رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.

امين عام مجلس الامة صالح الزعبي

السيد الأمين العام:

ب ـ تلاوة كتاب معالي رئيس مجلس النواب رقم (۱۹۹۳) تاریخ ۱۹۹۱/۱۲/۲۶ مجلس النواب المتضمن موافقة مجلس النواب على الغاء قانون مقاومة الشيوعية وكما ورد من

الملكة الاردنية الهاشمية الرقم : م ق/٣١٦٣/٢٣ التاريخ: ١٩٩١/١٢/٢٤م الموافق: ١٤١٢/٦/١٨هـ

رئيس مجلس الأعيان احمد اللوزي بسم الله الرحمن الرحيم

اعضاء مجلس الاعيان. الفرحان . العين امين شقير، صحيح، ولكن النظام يستدعي ان ناخذ راي اللجنة، مأكد ان رأي اللجنة في حلسة قصيرة سيكون الموافقة، ويجب

ان يعاد الى المجلس بقرار من اللجنة القانونية .

اعتقد ليس لنا خيار، ان نقر قانون رغم موافقتي عليه كما ورد ونهائي ، اعتقد انه ليس لنا خيار من ناحية النظام، الا ان ناخذ رأي اللجنة القانونية وقد تجتمع في نهاية الجلسة .

دولة رئيس الجلس: الاستاذ كـامـل

السيمد كامل الشريف: شكرا دولة الرئيس، جرت العادة والتقاليد ان تمر القوانين على اللجان، ولا ارى ضرورة لاستثناء هــذا القانون بالذات يعني رغم طبعا قناعتي به لكن اعتقد من الاصوب ان يمر على اللجنة لانه احيانا القوانين قد يتصل بعضهما في بعض وقد يؤثـر بعضها في بعض ولذلك مرورهـا على اللجنـة اصوب واجدى في ظني ·

دولسة رئيس المجلس: استساذ نجيب

السيد نجيب الرشدان: النص في النظام الداخلي لمجلس الاعيان، يقضي بإحالة مشروع القانون، المحال اليه من مجلس النواب الى اللجنة القانونية

ولا اجد في هذا القانون، ما يـوجب الاستعجال ومحالفة النظام، وللالك يعرض على اللجنة ثم تقدم اللجنة تقريرها الى المجلس ليقول كلمته فيه وشكرا.

دولة رئيس المجلس: الحقيقة ليس امامنا حالة من الاستعجال، لا مطلوبة من الحكومة ولا من اي جهة وهذا القانون كيا هو امامكم،

السيد الأمين العام:

بقانون واحد.

السيد نجيب بك الرشدان.

أ _ قرار اللجنة المشتركة (القانونية

والمالية) رقم (١) تاريخ

١٩٩١/١٢/٢٤ ، بشأن قوانين

التموين رقم ٢٨ ورقم ٣٢ والمدمجان

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر،

٤ _ مقررات اللجان:

الاصل فيه ان يحال الى اللجنة والاستــاذ امين اقترح ان لا يحال، من يوافق على عدم الاحالة؟ استاذ خالد الطراونة .

السيد خالد الطراونة: سيدي لقد شبع المرحوم موتا فلماذا نريد ان نحييه بهذه السرعة؟ وهذا تعليقي على استعجال الموضوع، الشيوعية شبعت موتا فلماذا نريد ان نحييها الان؟

باستعجالنا بالغاء القانـون، اني اتساءل مجرد تسائل فقط.

دولسة رئيس المجلس: الاستاذ حمد

السيد حمد الفرحان: النظام الداخلي يقيدنا، اريـد اضافـة شيء اخر لتقليـد الذي سنتبعه، اخشى من اجازة قانون في هذا المجلس دون احالته على اللجنة بان تعتبر سابقة وان يأتينا

ولسبب أولأخر يؤخذ تصويت المجلس عليه بناء على سابقه، ارجو ان يؤكد اعضاء المجلس ان سابقة إحالة اي قانون على اللجنة المختصة لا خروج عنها، لاعطاء مجمال للتندقيق وبيمان

لذلك اؤيد مرة ثانية ضرورة احالته على

يوما ما قانون، ليس بهذه البساطة والبداهة،

الافكار، هل يرى المجلس احالته الى اللجنة

اللجنة القانونية رغم تسليمي ببداهة الغاء هذا القانون شكرا دولة الرئيس.

الجميع: موافقون

وهذا هو نص مشروع القانون كها احاله المجلس الى اللجنة القانونية.

قانون رقم ()لسنة ١٩٩٠ قانون الغاء قانون مقاومة الشيوعية

المادة ١ .. يسمى هذا القانون (قانون الغاء قانون مقاومة الشيوعية لسنة ١٩٩٠) ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.

المادة ٢ ـ يلغى قانون مقاومة الشيوعية رقم (٩١) لسنة ١٩٥٣ والتعديلات التي طرأت عليه . المادة ٣ ــ رئيس الوزراء والوزراء مكلفون بتنفيذ احكام هذا القانون.

> امين عام مجلس الامة صالح الزعبي

رئيس مجلس النواب الدكتور عبداللطيف عربيات

قرار رقم (۱) اجتمعت اللجنة المشتركة (القانونية والمالية) لمجلس الاعيان يوم الشلاثاء الموافق ١٩٩١/١٢/١٧، بىرئاسىة دولة رئيس مجلس الاعيان السيد احمد اللوزي وبحضور اصحاب الدولة والمعالي والسعادة الاعضاء من:

السيد نجيب الرشدان ـ مقرر اللجشة

المشتركة والقانونية والمالية»:

اللجنة القانونية ـ عمر النابلسي ـ ســالم

مساعده _ محمد عوده القرعان _ نجيب الرشدان _ نذير رشيد _ طارق علاء الدين _ الدكتور كمال الشاعر ـ امين شقير.

اللجنة المالية ـ د. صبحي أمين عمرو -سالم مساعده _ جمعه حماد _ محمد علي بدير _ حمد الفرحان ـ الدكتور كمال الشاعر ـ ابراهيم تقي

كمها اجتمعت يموم الشلائماء المسوافق ١٩٩١/١٢/٢٤ اجتماعا ثبانيا بـرئاســة دولة رئيس مجلس الاعيسان السيد احمسد اللوزي وبحضور اصحاب المدولة والمعالي والسعادة الأعضاء من:

اللجنة القانونية _ احمد عبيدات _ سالم مساعدة _ محمد عوده القرعان _ نجيب الرشدان _ نذير رشيد _ طارق علاء الدين _ الدكتور كمال الشاعر ـ امين شقير.

اللجنة المالية ـ د. صبحي امين عمــرو ـ سالم مساعدة _ جمعه حماد _ محمد على بدير _ حمد الفرحان ـ الدكتور كمال الشاعر ـ ابراهيم تقي

كها حضر الاجتماع معالي وزير التموين السيد محمد السقاف، وذلك للنظر في قوانـين التموين المؤقتة رقم (٢٨) لسنــة ١٩٨٨ ورقم (٣٢) لسنة ١٩٨٩ والمدمجان بقانون واحد من قبل مجلس النواب والتعديلات المدخلة عليه.

وبعد المناقشة والمداولة في القبائبون وتعديلاته قررت اللجنة الموافقة عليه كما وردمن

وتوصي اللجنة المجلس الكريم بالموافقة على قرارها.

امين عام مجلس الامة اللجنة المشتركة صالح الزعبي القانونية والمالية

دولــة رئيس المجلس: شكــرا سيـــــدي المقرر، معالي الاستاذ محمد رسول الكيلاني.

السيد محمد رسول الكيلاني: بسم الله الرحمن الرحيم، اقتـرح اعفاء المقرر من تلاوة القانون، واذا كان لبعض الاخوة لديهم اقتراحات على بعض المواد ليبحثوها دون تلاوة القانون بكامله وشكرا.

دولة رئيس المجلس: هل يوافق المجلس الكريم على اعفساء المقرر من تسلاوة مواد القانونين؟

الجميع: موافقون

دولة رئيس المجلس: ويحصر النقاش فيها يبدى من اراء حول احكام مشروعي القانونين، الاستاذ كمال الشاعر.

الدكتور كمال الشاعر: اريد ان اناقش احدى المواد، اذا سمح لي دولة الرئيس، لا اعترض الحقيقة على اعفاء المقرر ربحا شاء الرئيس، ان يأخذ التصويت على الاعفاء اولا، ثم يتكرم باعطاء الكلام لاناقش احدى المواد.

دولمة رئيس المجلس: اذا نأتي الان الى النظر في احكام القوانين، من منطلق وجه نظر السادة الاعضاء الاستاذ كمال الشاعر في اي مادة لديك؟

الدكتور كمال الشاعر: المادة الحامسة.

دولة رئيس المجلس: هل لـدى الاخوة الكرام اي شيء حول المواد السابقة للمادة الخامسة؟.

الاولى، الثانية، الثالثة، والرابعة. يبدو انه لا ملاحظة على هذه المواد، ونأتي الى الخامسة.

«المادة الاولى والمادة الثانية والمادة الثالثة والمادة الرابعة من مشروعي قانون التمـوين لا احد من السادة الاعيان له ملاحظة عليهم.

	المادة (١) موافقة على التسمية بالقانون الاصلي رقم (٣٨). المادة (٣) الاصلي المؤقت.	قرار بجلس النواب
	المادة (١) يسمى هذا القانون (قانون معدل لقانون التموين لسنة ١٩٨٩) ويقرأ مع القانون رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٨ المشار الميه فيما يلي بالقانون الاصلي كقانون واحد ويعمل به من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية.	قانون التموين المؤقت رقم ٢٧ لسنة ١٩٨٩ المادة كما وردت في قانون مؤقت رقم (٢٣) قانون معدل لقانون التموين
ذلك. الوزارة : وزارة التموين الوزير : وزير التموين المؤلف بحرب هذا الفانون. المجلس : علس التموين المؤلف بحرب هذا الفانون. المؤراء المي يسقسرر مجسلس السوزراء المقالية اساسية. الاساسية .	المادة (١) ويعمل يه يعد مرور ثلاثين يوما على تاريخ نشره في الجريلة النادة (٢) الرسمية. يكون للكلمات والمبارات التالية حيثما وردت في مذا القانون المعاني دالمناني المخصصة لها ادناه ما كم تلل القرينة على غير	اللجة المشترة (مجلس الاعيان قانونية + مالية) المادة كما وردت في قانون مؤقت رقم (٢٨) لمسنة ١٩٨٨ قانون التموين الاصلي

Beilai Pal

11

الدوارة الفسائرة والسائمة الله المنافرة المنافر	رة) مطلع المائة موافق عليه الفقرة (أ) بقيت كات بالقانون الاصلي المؤقت ووفق عليها. عليها. الفقرة (ب) وافق مجلس النواب عليها كها وردت بالقانون المعدل المؤقت رقم (٣٢) الفقرة (ج) وافق عليها المجلس كها وردت بالقانون الاصلي. وافق عليها المجلس كها وردت بالقانون الاصلي المؤقت. الفقرة (م) وافق عليها المجلس كها وردت وردت بالقانون الاصلي المؤقت. الفقرة (م) وافق عليها المجلس كها وردت بالقانون الاصلي المؤقت. الفقرة (م) وافق عليها المجلس كها وردت وردت بالقانون المعدل المؤقت.	بجلس الأهيان موافقة كما وردت بالقانون الاصلي المؤقت.
7 = 0.6 =	المادة (٢) من القائون الاصلي بالمناه نص الموزوة على تنفية السياسة التصويفية المسلمة الموزوة على تنفية السياسة التصويفية المسلمة التصويفية المسلمة عند المتفاقيات والمقود والتعهدات وطرح العطاءات بالاعمال والمهام التالية: بالاعمال والمهام المناه ويضح العطاءات وطرح العطاءات والمواد المتدانية الاساسية والمواد المتدانية المساسية المتدانية المساسية المتدانية المساسية المساسي	

A STATE OF THE STA

الدكتور كمال الشاعر: دولة الرئيس، الفقرة أ من المادة الخامسة في قانون التموين الاصلي، تنص على انشاء حساب خاص للاتجار في المواد الغذائية الاساسية، والمواد التموينية.

ويسمى في الحساب التجاري، وتخصص له الحكومة المبالغ اللازمة لهذا الغرض، وان تكون لهذا الحساب موازنة خاصة يقررها مجلس الوزراء.

اقترح مجلس النواب الموقر، ان تخضع هذه الموازنة الخاصة لموافقة مجلس الامة بدلا من مجلس الوزراء، وقد وافقت على ذلك اكثىرية اللجنبة المشتركية القيانيونيية والمباليية لمجلس الاعيمان، وانني ارجو ان اعتماد من زملائي، اكشرية اعضاء همذه اللجنة لابدي مخالفتي للاسباب الاتية:

اولا: نصت المادة أعلى ان تتألف مصادر الحساب التجاري من ايرادات المتاجرة بالمواد التموينية، اي ارباح هذا الحساب المتراكمة، وايىرادات تشغيىل المشباريسع والمستبودعيات، وكذلك المبالغ التي تخصصها الحكومة.

وهنا ارجو ان اوضح ان هذه المبالغ التي تخصصها الحكومة، هي حسابات جارية، ربما بلغ ۱۰۶ او ۲۰ مليون ديناره حسب الظروف بالرغم من حجم التداول الكبير، اللي يتم خلال السنة وهو بضع مثات من الملايين.

وبغض النظر عن مقدار هـذه المالـخ، فانها حسابات جارية ، يسحب منها عند الشراء، وتسدد عند البيع، ولا تشكل في ذلك اي عب، على الخزينة .

ثانيا: أن أعباء الخزينة المتعلقة بالتموين، تخضع لموافقة مجلس الامة، من خـــلال قانــون الموازنة العمامة الممذي يتضمن مقدار النفقمات الجارية لوزارة التموين، وهي حـوالي مليون و ١٠٠ الف دينار لعام ١٩٩٢ ومقـدار النفقات الـرأسماليــة وهي حــوالي مليــون و ٤٠٠ الف دينار، ومقدار الدعم للمواد التموينية البالغ ٠ ٤ مليون دينار .

رابعا: أن اخضاع عمليات الحساب التجاري الى الموافقة المسبقة لمجلس الامــة امر غير ممكن بسبب طبيعة هذا العمل الذي يجعل من المستحيل التنبأ مسبقا بحركة هذا الحساب، بسبب التقلبات الحادة في اسعار المواد التموينية في الاسواق العالمية .

وعلاوة على ذلك، فان مثل هذا القيــد سموف يفقد همذه الوزارة المرونة الضمرورية لانجاح عملها، ولـذي فـانني ارى ان تجـرى الموافقة على المادة الخامسة من هذا القانون، كما وردت من الحكومة دون الاخذ بالتعديل المقترح على هذه المادة من مجلس النواب الموقر وللمزيد من الايضاح، بمكن استبدال عبيارة موازنية خاصة للحساب النجاري، بقيود خاصة لهذا

هـذا وخاصـة أن الفقـرة ب من المـادة الجامسة نفسها، تلزم وزارة التموين، أن تقدم لمجلس الموزراء الميزانية العامة والحسابات الحتامية للحساب التجاري وذلك خلال مدة لا تتجاوز الحادي والثلاثين من شهـر اذار للسنة التالية، ويمكن أن ترسل نسخية من همذه الحسابات الختامية الى علس الامة لاطلاعة

وتنظيم مستودعات الحكومة».

الاصلي وشكراً.

فموافقة مجلس الامة، هي موافقة مسبقة

على الموازنة العامة التي من ضمنها موازنة وزارة

التموين لذي ارى ان يكون الامر مناط بالحكومة

بمجلس الـوزارء كها ورد في مشـروع القانــون

. دولة رئيس المجلس: الاستباذ كناميل

السيد كامل الشريف: الحقيقة انا اثني

على الرأي القائل على ان تبقى الرقابة والميزانية

وغيرها من اختصاصات مجلس السوزراء

للأسباب التي ذكرها الاخوان، وازيد عليها ان

رقابة مجلس الامة، هي رقابة عامة، على هذا

الصندوق وعلى غيره من الصناديق والمؤسسات

بالرقابة المباشرة لمجلس الامة اعتقد ان هذا فيه

ربما تجاوز او انتقاص من مسؤوليات الحكومة.

تلزمه رقابة يومية باجهزة متخصصة، وهذا كله

لا يأتي ضمن مؤسسات عجلس الامة يضاف الى

ذلك ايضا، ان مصادر التموين، متكاملة

ومتداخلة، وكلها تمدخل ضمن اختصاصات

الحكومة لذلك ارى من باب التيسير ومن باب

احتبرام مؤسساتنا واعبطاء الحبرية لموزارة

التموين، ان تبقى الرقابة وتبقى الميزانية منوطة

بمجلس الموزراء وليس بمجلس الامة كمذلك

قضية ان الميثاق نص، على انه يجوز رقابة مجلس

الامة طبعا هذا شيء لا حلاف عليه، لكن قد

الما ان نفرد فقط هذا الصندوق وحمده

ثم ان هذا الموضوع، موضوع اداري،

عليها، وشكرا دولة الرئيس.

دولة رئيس المجلس: تفضل السيد المقرر.

السيد مقرر اللجنة المشتركة: دولة الرئيس، وافق الزميل الفاضل على ان تقدم وزارة التمبوين مبوازنة، ولكن الى مجلس الوزراء، اذا مبدأ تقديم الموازنة وارد سواء في مشروع الحكومة او في اقتراح الزميل الفاضل، لكن الرقابة على الموازنة، كها هو معلوم فقها، وعرفا بالاضافة الى ان الميثاق الموطني، نص صراحة على ان يراقب مجلس الامة النفقات والواردات.

وهذا التزام بان تكون السرقابة لمجلس الامة بالاضافة الى ذلك، يقول فقهاء القانون، الذين يُدرسون علم المالية، ان وحدة الموازنة تقضي بان تكون جميعها في صك واحد.

لكن المؤتمر الذي انعقد في الجامعة العربية لعام ١٩٧١ واشتركت فيه المملكة الاردنية الهاشمية قدم توصيات ومنها التوصية السادسة وهي تخول الحكومات ان تتجاوز سنوية الموازنة وشمولها لكن تحت رقابة السلطة التشريعية.

ثالثا المادة ١١٥ من الدستور، توجب من حيث المبدأ ان يراقب مجلس الامة كافة النفقات والحاردات، واجاز ان ينص القانون ، على خلاف ذلك ان يستثني بعض الامور للضرورة، والضرورة تقدر بقدرها.

وما دام ان تقديم المسوارنة من وزارة التعوين لهذا النشاط التجاري، يتناول الامور المالية، لمدى ينبغي ان تكبون هماه الموازنة

خاضعة لموافقة مجلس الامة الذي يشارك السلطة التنفيذية في المسؤولية العامة .

ولذلك ارى ان اقف، بما جاء من مجلس النواب بان تكون الرقابة الى مجلس الامة وشكرا.

دولة رئيس المجلس: الاستاذ محمد رسول الكيلاني.



السيد محمد رسول الكيلاني:

بسم الله الرحمن الرحيم، الاموال التي تخصصها وزارة التموين، من اجل الشراء هي من الموازنة العامة تكون وقد من الموازنة العامة تكون وقد مبق عليها الموافقة من مجلس الامة فلا تأتي وزارة التموين، باموال جديدة خارجة عن نطاق الموازنة العامة، ولكن ما دام قد اقرت الموازنة العامة فعندئذ يجب الرجوع الى المادة ١١٤ من الدستور.

وليس الى المادة ١١٥ منه، والتي تقـول «لمجلس الوزراء بموافقة الملك ان يضع انظمة من اجل مراقبة تخصيص وانفاق الاموال العامة

تنشيء صناديق اخرى بالمستقبل، واعتقلد انه موجود صناديق حالية، فلماذا نفرد هذا وحده برقابة مجلس الامة، شكرا سيدي الرئيس.

دولمة رئيس المجلس: الاستباد حسني

السيد حسني عايش: اقترح ان يعطيني، معالي وزير التموين، فكرة عن هذا الموضوع، ويبين لنا تجربة وزارة التموين لهذا الصدد، وهل اضافة او استبدال مجلس الوزراد او العكس بمجلس الامة لصالح عمل الوزارة ام لا؟ قبل التصويت على القرار.

دولة رئيس المجلس: استاذ جمعة حماد.

السيد جمعة حماد: شكرا دولة الرئيس، الواقع ان اكثرية اللجنة المشتركة، اتفقت على ان المواد الاساسية، التي تجري عليها مناقشاتنا الان هي مواد محدودة، والصفقات التي تشملها ايضا محدودة ويمكن تخمينها سلفا، وبعد تجارب ١٠ سنوات او ٨ سنوات او ٨ سنوات يمكن معرفة السعر الافضل ويمكن تحديد في حدود معينة هذه المواد وميزانيتها في نفس الوقت.

دولة الرئيس، إذا التي على ما قاله السيد المقرر وما زلت عند الرامي اللذي اتفقت عليه اللجنة، بأن تكون عند موافقة عجلس السواب

دولمة رئيس المجلس: معمالي وزيسر

معالي وزير التموين: سيدي الرئيس، بالواقع كنا قمد بينا في اجتمناع اللجنة المالية

المكذاحة إلاص

رسول الكيلاني.

بوزارة التموين.

السيد محمد رسول الكيلاني:

بسم الله الرحمن الرحيم، مع شكري

الجزيل لسعادة الاخ المقرر على ما ابداه من رأي

بخصوص المادة ١١٤ من الدستور الا انني اود

ان استند الى الدستور فقط، ولا اريد ان استند

الى الميثاق الوطني، لانــه ليس من الامور التي

يمكن الاستناد عليها حماليا في اقسرار القوانسين

واعطاء الصلاحيات ورفضها قانون الموازنة

العامة، قال بوجود اموال توضع من اجل دعم

المواد الغذائية وانيط هذه الاموال التصرف بها

الدستور بالموافقة على الموازنة وتخفيضها اورفعها

فهذه صلاحية دستورية لا يجوز ألمس بها.

فاذا صلاحية السلطة التشريعية، حددها

اما اسلوب الانفاق، فانيط هذا الامر،

بالسلطة التنفيذية ادارة بالامور، وجاءت المادة

١١٤ من المدستور حمدوث هذا الامر، لذي

فالاستنباد الى المادة ١١٤ من المدستور هـو

الاستناد القانوني الصحيح الـدستوري الـذي

يجب ان نعتمىد عليه، انفياق المال قيد يكنون

للتعليم، انفساق المال قسد يكسون لمؤسسة

استهلاكية، انفاق المال قد يكون لخدمات

عامة، فالعملية هي عملية واردات وانفاق،

يتساوى في ذلك التموين وغيره من الحدمات

التي تقدمها الدولة ، لذى اعتقد بان احراج هذا

النص، من مجلس الوزراء الي مجلس الامة، هو

مخالفة للدستور وشكرا

والقانونية لمجلس الاعيان الكريم، موقف وزارة التموين واننا نرى ضرورة الابقاء كما جاء من الحكومة ان تكون الرقابة لهذا الحساب التجاري، من قبل مجلس الوزراء وخصوصا ان هذا النص لا ينفي اطلاقا رقابة مجلس الامة.

اذ ان نتيجة هذا الحساب، او الموازنة هو لمعرفة الفرق او قيمة المدعم، التي ستقدمه الحكمومة، وبالتالي مبلغ المدعم هـو وارد في الموازنة العـامة، ومن خــلال الاطــلاع على الموازنة العامة ومناقشتها ممكن لمجلسكم الكريم ان يطلب جميع الوثائق والارقام حتى يتأكد من هذه الامور بدقة ووضوح.

اضافة الى ذلك انا ارى انه في الفقرة جـ هناك تناقض اذ تقول «يحول الى الخزينة العامة ، اي فائض مالي يتحقق من الحساب التجاري، على ان تعمل الخزينة العامة على تغطية اي عجز فيه بقرار من مجلس الـوزراء بناء عـلى تنسيب

فاذا ما شطبت او استبدل مجلس الوزراء بمجلس الامة ، فلا يجوز منطقيا ان ينسب الوزير مباشرة الى مجلس الامة، اضافة الى ذلك، ان ابقاء النص، كما هو يعطي الحرية والمرونة لاي ظرف طاريء ان تقدره الوزارة مع الحكومة، وهساك في نقطة استعجبال في الامور السطارئة وشكرا سيدي الرئيس.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيد مقرر اللجئة المشتركة: شكرا سيدي الرئيس فيما يتعلق بالاستناد الى المادة ٤ أَا مِنْ الدِسْتُورَ، الجد ان هذه المادة تتعلق

باللوازم وبالانفاق حتها وليس بالمتاجرة.

بينها النشاط الذي تتولاه وزارة التموين، بمقتضى هذا القانون هو نشاط تجاري يبقى رأس المال دون انفاق وليس في هذا القانون انفاق، ولكن تقوم هذه الوزارة بتأمين المواد الاساسية، او المواد التي يقرر مجلس الوزراء انها ذات اهمية لتأمين حاجات الشعب.

اذا لا تنطبق المادة ١١٤ عسلي هسذا النشاط، ومن ناحية ثنانية، نشاط الموزارة يتضمن هله المتاجرة، ومعرضه للخسارة والربح، وعند الربح يفيض عن حاجاتها وقد تتصرف بالمبالغ الزائدة مع انه ينبغي ان يراقب مجلس الامعة اذا زاد مبلغ عن حاجعة هذه الوزارة، ان يراقب اعادته الى الموازنة العامة اما القول بان الامر يحتاج الى اجراء استثنائي لوجود بعض المتغيرات، هذا الامر تعالجه المادة ٩٤ من الدستور، كما تحتاج الحكومة الى نفقات مستعجلة خملاف للعمادة، وتتمولي السلطة التنفيذية اصدار قانون من اجل هــذه النفقات

هذا فضلا على انه يجوز إن توضع موازنة ملحقة لمعالجة الامر الطاريء، وعندئذ معالجة هذا الامر لا تحول دون رقابة مجلس الامة على

التي هي من صميم مسؤوليسات مجلس الامة ومن صميم العمل التعساوني بين السلطتين.

ولذلك اقترح الموافقة على المادة كما وردت من مجلس النواب وشكرا.

دولة رئيس المجلس: دولة الاستاذ احمد دولة رئيس المجلس: الاستاذ محمد



الحقيقة إنا اعتقد إن الامر لا يحتمل هذا الخلاف الدستوري، الامر واضح، الاخ المقــرر استند الى المادة ١١٥ من الدستور، ونحن نقره عــلى هذا الاستناد، ولا مبرر هناك الى اللجوء الى المادة ١١٤ لانها تعالج حالات مختلفة كليا، عن المبدأ العام الوارد في المادة ١١٥ والذي ينطبق اولا واخيرا باحكامه عملي النقطة التي نبحثهما

التمنوين ستفقند المرونية ، اذا خضعت هماه

دولة السيد احمد عبيدات: دولة الرئيس،

انا لا ادري لماذا هذه الضجة، حتى نعطي وزارة التموين هذا الوضع الاستثنائي، دون اي مبرر، وبذلك نفتخ البياب لمؤسسات ووزارات اخرى مستقبلا حتى تحذو حذو وزارة التموين بالخروج عن المبدأ السنتوري المقسرر بالمادة ١١٥، ها من ناحية المدا، اما من الناحية العملية فارجو ان لا نبالغ في ان وزارة



الموازنة لرقابة مجلس الامة ، الموضوع ينصب على بعض المواد الاساسية، التي اصبحت محفوظة غيبًا، لدى وزارة التموين، ولـدى المـواطن وعملية تذبذب الاسعار ليست عملية خيالية، انها عملية واقعية صحيح، لكن هذا الامر فقط يعرض قرار الوزارة للتغيير ليس اكـــــثر من مرة الوزارة التي انشئت منا عشر سنوات ، ومارست عمل متخصص امامها ارقام ثابتة عن عدة افراد الشعب الاردني الذين يحتاجون الى دعم المواد الاساسية الذين بجتاجونها عندها ارقام واضحة عن الاراضي الزراعية الصالحة لرزاعة الحبوب، عندهما احصائية دقيقة لاستهملاك القطاع المدني والعسكري من المواد الاولية التي هي محصورة في مادتين او ثلاث وبالتالي املنــا كان وما زال في وزارة التموين وخاصة في وجود الاخ السقاف الذي كان لفترة طويلة امينا عاما لهذه الوزراء واصبح الان وزيرا لها، ان ترتقي في رفع الاداء، اداء الوزارة وتسطويـر ادارتهـا المالية، والتجارية بحيث تنسجم مع المبدأ الدستوري وليس العكس.

الموضوع بسيط جدا، حتى في اكثر مادة اساسية متعرضة لتلبلب الاسعار، وزارة التموين اصبحت توفر مخزون احتياطي يصل احيانا الى ٨ اشهر والى ٦ اشهر وفي اقل الحالات ٤ اشهر.

بعنى انها تستطيع ان تشتري هذه المادة مرة واحدة او في اسوء الطروف تحتاج مرة احرى، غير ذلك تذبيلت الاسعار، نزلت طلعت، هذا ليس لنا علاقة فيه، اما توسيع هذا المفهوم للمواد الاخبرى، كلما فقدت مادة في

السوق نريد وزارة التموين ان تشتريها، هذا الحقيقة امر خطير ولا اظن ان معالجته تكون هنا ولذلك هذه القصة نوقشت في مجلس النواب، بشكل مستفيض واقرها مجلس النواب وهو منسجم في ذلك مع فهمه للدستور والتزامه باحكام الدستور.

وعندما جاءت الى مجلس الاعيان ثار خلاف، وليس غريبا ان يثير خلاف، فقهي وقانوني، داخل اللجنة القانونية والمالية لمجلس الاعيان، لكن الاكثرية ذهبت الى ما ذهب اليه مجلس النواب، وبالتالي انا ارى ان ما ذهب اليه عجلس النواب، اقرب الى الالتزام بالدستور، عجلس النواب، اقرب الى الالتزام بالدستور، وارجو ان لا نفتح الباب لمخالفات دستورية اذا أقرينا شيء خالفه مجلس النواب فيها يتعلق بهذه النقطة واوصي بان، بالاضافة الى ما ذكره الاخ المقرر بان يقرر عجلس الاعيان هذه المادة، كها وردت من مجلس النواب وننتهي من هذه النقطة وشكا.

دولة رئيس المجلس: معالي نائب رئيس الوزراء.

معالي نائب رئيس الوزراء وزير التربية والتعليم: دولة الرئيس، كيا يبدو اننا نتكلم في مفهومين، مختلفين، ولكنها غير متعارضين من وجهة نظر الحكمومة فيها لو وفق على مشروع القانون كيا جاء من الحكومة.

المفهوم الذي تتكلم عنه الحكومة، في مشروع قانونها، هو مفهوم اداري، يقع ضمن الولاية العامة لمجلس الوزراء بمعنى ان تنظيم الموازنة، اية موازنة لاية وزارة، او لاي قسم من

الوزارة هو من صلاحيات ومسؤوليات مجلس الوزراء.

هذا هو المفهوم الاداري، الذي كان في ذهن الحكومة عندما قدمت مشروع قانونها، المفهوم الاخر المختلف والذي لا يتعارض مع هذا المفهوم، والذي تفضل سعادة المقرر، باسم اللجنتين القانونية والمائية وافصح عنه، وهو وجوب رقابة السلطة وجوب رقابة على اي امر اداري، ومنها الموازئة التي تنظمها اية دائرة حكومية.

الواقع ان اعسطاء هذا الحق لمجلس الوزراء حق تنظيم اية موازنة لا يتعارض مع وجوب مراقبة مجلس الامة والسلطة التشريعية لهذا الامر الاداري الذي يقع ضمن الولاية العامة لمجلس الوزراء الموازنة يجب ان تأي، مسوازنة وزارة التمسوين بما فيها الحساب التجاري، يجب ان ياتي لمجلس الامة والى السلطة التشريعية وبالتالي تمارس هذه السلطة مناك اي تعارض بين المفهومين، مفهوم ان تقوم مناك اي تعارض بين المفهومين، مفهوم ان تقوم الحكومة بتنظيم موازنة معينة لوزارة معينة ثم ان مارقبة هذه الفعالية للسلطة التشريعية مجلس الامة حقها في مراقبة هذه الفعالية للسلطة التنفيذية.

هذه وجهة نظر الحكومة كما تفضل دولة العين الاستاذ احمد عبيدات، الحقيقة مجلس النواب وهو اجتهاد يعني مختلف، في اول مرة اقر الامر كما جاء من الحكومة، ثم صوت عليه مرة ثانية واقره في الصورة الحاضرة.

الواقع انه في الصورة الحاضرة، حتى لو

اقره مجلس الاعيان الكريم، يبقى هنالك كها تفضل وزير التموين يبقى معارض تعارض في الفقرة الثالثة الفقرة جليس من باب كيف ينسب الوزير لمجلس الامة وهي نقطة واردة.

لكن اقرار موازنة معينة، هو عمل تنفيذي يأتي لمجلس الامة ليقره، الواقع هذا خارج عن الولاية العامة لمجلس الوزراء كما اقرها الدستور، وهي ان اي موازنة يقرها مجلس الدوزراء ثم تأتي بعد ذلك الى موافقة مجلس الامة، او لمعارضة لعدم اقرارها.

فاذا اذا بقي هذا التعديل في نفس المادة، يكون في تعارض بين فقراتها المختلفة، وشكرا جزيلا دولة الرئيس.

دولة رئيس المجلس: شكرا لمعالي ناثب الرئيس، الاستاذ سالم مساعده.

السيد سالم مساعدة: شكرا دولة الرئيس، اردت التعقيب على ما اشير اليه من قبل سعادة المقرر، واحد اعضاء المجلس الكريم فيها يتعلق بالمادتين (١١٤ و ١١٥) من الدستور.

ليس هناك اي نوع من التعارض فيها بينها لان احد الاخوان، اشار بان مثل هذا النص قد يكون غير دستوري.

لمجلس الوزراء المادة ١١٤ تنص المجلس الوزراء بموافقة الملك، ان يضع انظمة من اجل مراقبة تخصيص وانفاق الاموال العامة وتنظيم مستودعات الحكومة،

الكناب إلامل

وضع النظام المالي استنادا لهذا النص، وضع نسظام اللوازم استنسادا لهدذا النص، نسظام العطاءات يوضع استنادا لهذا النص الوارد في الدستور.

اما القول بان مجلس الوزراء بحكم الولاياة العامة، يستطيع تخصيص الاموال، او تخصيص ورقابة التنفيذ فلا يرد في هذا المعرض باللهات بمعرض هذا الموضوع، ويرد ذلك لو كانت الموازنة العامة، تشتمل على جميع حسابات الحساب الخاص للاتجار في المواد الغذائية، لو وردت جميع ايرادات المتاجرة في المواد التموينية وايسرادات تشغيل المساريسع، وايسرادات المستودعات والمبالغ التي تخصصها الحكومة في الموازنة العامة، ولم يختصر التخصيص على المفقرة الرابعة على البند الرابع من الفقرة أ من المادة الخامسة، لو وردت كل هذه المواد لاصبح المنقطل به الزميل، من ان المادة ١١٤ هي التي يعمل بها لكان ذلك واردا.

اما موضوع وجود ايرادات احرى لم ترد في الموازنة، فيخرج الموضوع من نطاق العمل الاداري المحض لمجلس الوزراء يخرج الموضوع من نطاق العمل الاداري لمجلس الوزراء ويدخله في المواد القانونية الاحرى.

ولذلك لابد من ايراد نص في حسباب الاتجار، في القانون وليس بنظام وهذا ما اردت على ما تفضل به الاستاذ عمد رسول يجب ان يرد النص في قانون لو اورد النص حق مجلس الوزراء في الرقابة على الموازنة لكان ذلك صحيحا، ولو اوردها لمجلس الامة لكان ذلك ضحيحا، ولو اوردها لمجلس الامة لكان ذلك ضحيحا، ولو اوردها لمجلس الامة لكان ذلك

ولكن هنا يأتي اجتهاد لترجيح ايهما يُعمل به ، هل تعطى الرقابة لمجلس الـوزراء ام لمجلس الامة؟

فها اردت القول فيه، بان الاجراء ليس اداريا محضا كها ورد في الرد على وجهة النظر في ايراد البند الحاص في مراقبة مجلس الامة، وليس هناك تعارض بين المادة ١١٤ والمادة ١١٥ من اللستور.

ومموضع تـطبيق المـادة ١١٤ ليس هـذا المجال اطلاقا وشكرا.

دولة رئيس المجلس: شكرا، الاخبوان مسجلين عنسدي الجميع، والاستساذ نبواف القاضي، استاذ حمد مسجل، والاستاذ محمد رسول، وسعادة المقرر.

السيد نواف القاضي: دولة الرئيس؛ ان السلطة التنفيذية، عندما يعتدى على صلاحياتها في وزارة من السوزارات من قبل السلطة التشريعية فهذا امر اصبح فيه خليط ما بين الحكومة وبين مجلس النواب، وهذا الخليط سوف يؤثر على مسير الحكومة واي حكومة تأي لهذا المجلس.

فانا باعتقادي بان السلطة التنفيذية، هي صاحبة الصلاحية والحق في ادارة شؤون، كل وزارة من وزاراتها، ووضع الانظمة الداخلية لكل وزارة، وهناك ديوان عاسبة، يحاسب كل وزارة وكل جهة حكومية اينها وجدت، مجلس الامة وهو السلطة التشريعية والسلطة التشريعية موضوع نصوصها بالدستور والقوانين الموجودة في البلد ومفهومنا ان السلطة التشريعية، لها

واجباتها، والسلطة القضائية لهـا واجباتهـا، وكذلك السلطة التنفيذية.

فهدا القانون اذا اقر بشكله اصبحت وزارة التموين غير خاضعة الى ولاية رئاسة الحكومة بل خضعت الى مجلس النواب، وهذا اذا أقر فهو عدم الثقة ما بين الحكومة وما بين علس الأمة وشكراً.

دولة رئيس المجلس: سعادة المقرر.

السيد مقرر اللجنة المشتركة: شكرا دولة الرئيس، استذكر في المادة ٤٥ من الدستور التي تبحث في صلاحية مجلس الوزراء، لان مجلس الوزراء له الصلاحية في ممارسة جميع الامور التي لم تدخل في اختصاص جهة اخرى.

اذاً صلاحية مجلس الموزراء ليست مطلقة، وكيف يكون ذلك بالنسبة للموضوع الذي نبحثه؟

المادة ١١٥ ارست قاعدة رقابة مجلس الامة، على النفقات والواردات، اذا هذه الرقابة، وليس مشاركة في التصرفات في البيع والشراء.

عجلس الامة سوف يراقب السياسة العامة المتعلقة بسلوك هذه الوزارة، وليس من شأنه ان يتدخل في شراء هذه المادة اي انه زاد سعرها، نقص سعرها، هذا ليس من شأن مجلس الامة.

هو يتدخل في السياسة العامة، رقابته، رقابته، رقابة سياسية في سياسة الوزارة العامة في هذا الشان، لهذا النشاط اما اختلاف الرأي فيها يتعلق بالمادة ١١٤ والمادة ١١٥ الانفاق، هو ان تتصرف الحكومة بمال ورد في الموازنة، وتنفقه

بعنى ان تتخلى عنه مقابل مال او منفعة، تتخلى عنه نهائيا وهذا ينظمه، نظام اللي يسمونه النظام المستند الى المدستور وليس بمقتضى قانون، وهذا من الانظمة التي لها في بجالها قوة القانون، اما ان يراقب بجلس الامة نشاط وزارة التموين، من حيث الموازنة، هذا داخل في صميم المادة ١١٥ اذا ما في تضارب ولا في اختلاف على سلطة بجلس الوزراء.

عندما يوافق مجلس الامة على هذه الموازنة، تتصرف الوزارة بمقتضى المادة ٥٥ والمادة ١١٤ وكل المواد التي تخولها التصرف، لا نتدخل في الجزئيات، التدخل هنا في السياسة المادة

اذا الرقابة التي نتكلم عنها هي رقابة سياسة هذا النشاط وليس رقابة ان نشارك في البيع والشراء ولا في التصدير ولذلك، اعتقد ان هذا الامر، صار واضحا ولا يحتاج الى هذه المناقشة الطويلة، واقترح الموافقة على المادة كما وردت من مجلس النواب.

دولة رئيس المجلس: معالي نائب رئيس الموزراء، الاستاذ علي سحيمات.

نائب رئيس الوزراء وزير النقل: شكرا دولة الرئيس، اريد فقط ان ازيد في توضيح ما تفضل به معالي دوقان بك، بانه ليس هنالـك خـلاف، في حق مجلس الامـة، والـسلطة التشريعية، في مراقبة المؤسسات والصناديق المختلفة التابعة للحكومة ومراقبة المال العام اينها

انما فقط كيف يتم ذلك وما هو الاسلوب

32. Lan. 12.00

المواطنين، هي تشتري وتبيع والاموال التي تتأتى

من المبيعات، تشتري بها مرة ثانية اذا خسرت في

نهاية السنة، تلجأ الى المخصص لدعم التموين

لتاخذ منه، من اجل تخفيض الاسعار عن

التي تتصرف بها وزارة التموين، هو حق متجاوز

على حق الميزانية في الرقابة لمجلس الامة في

الرقابة، لانه محصور في جزء من الاموال، وهي

قررت في سنة ١٩٩٢ رفع الدعم عن المواد،

وبقيت وزارة التمىوين مكلفة في تــأمين المــواد

الاساسية، بلا دعم، بلا خسارة، تشتري

بسلفة مؤقتة، الرز والسكر، وتحسب تكاليفه،

وتضيف ادارتها وتبيعه الى الناس، وتربح خمسة

قـروش على الكيلو، لا يـدخل فيـه مال عــام

ميزاينة كل سنة، اذا كلفناها، ولسبب ما قررت

عدم البدعم، هي ليست مسؤولة ان تقدم

ميزانية لا لوزارة المالية، ولا لمجلس الامة، ولا

لمجلس الوزراء.

اذا بقية هذه المادة، وكلفناها ان تضع

لنفترض ان وزارة التموين والحكومة،

تلك التي توضع للدعم.

فاذا حق الرقابة الشامل، على الاموال

المناسب، والاسلوب السليم الذي تتم فيه هذه العملية، هنالك سلطتين، السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية، ونقاط الاتصال بين السلطتين معلوم، نقطة الاتصال بين مجلس الامة والسلطة التنفيذية هي الحكومـة ومجلس الوزراء، وزارة التموين كغير اية وزارة اخرى وكأي مؤسسة اخرى تتعامل بالمال العام لا يتم الاتصال بها الا عن طريق مجلس الوزراء لا يتم الاتصال بين اي وزير واي مدير عام مؤسسة او وزارة معينة مباشرة مع مجلس الامة، انما عن طريق مجلس الوزراء والحكومة السلطة التنفيذية المسؤولة عن اي دائرة ومؤسسة ووزارة كها هو ايضا الحق للحكومة ومجلس الوزراء ان لا يتصل مباشرة مع اي لجنة من اللجان في مجلس الامة الا عن طريق مجلس الامة، ونقطة الاتصال

اذا الموضوع، هو موضوع اداري بحت، القانون هنا يعطي الحق، لمجلس الامة ان تتعمامل مباشرة مع الموزيسر ومع الموزارة، تستطيع، ويستطيع مجلس الامة، الاشراف والرقابة من خلال مجلس الوزراء، للاشــراف ومراقبة همله الغملية وعصل وزارة التموين، والميزانية وهذا الموضوع، وكما هو ايضا لمجلس الامة، الرقابة والاشراف على عمل اي مؤسسة اخرى وميزانية اي مؤسسة احرى تبابعة للحكومة، او لاي وزارة من وزارات الحكومة

اذا ليست هنالك خيلاف، على حق عجلس الامنة على الرقابة والاشراف، انما الاسلوب المناسب، والاتصال المناسب عن

طريق مجلس الوزراء، الوزير، وزير التموين، ووزارة التموين تقدم هـذه الامـور الى مجلس الوزراء الذي بدوره يتعامل مع مجلس الامة، فالتعامـل مع الـوزارة يجب ان يتم من خلال مجلس الموزراء، هـذا همو مفهموم الحكسومة

دولة رئيس المجلس: شكرا معالي نائب الرئيس، الحقيقة لدي طلبات من الاخوة الكرام، الاستاذ حمد الفرحان.

السيد حمد الفرحان: شكرا، اثناء اجتماع اللجنة القانونية المالية المشتركة، شاركت في الموافقة مع الاكثرية على ابقاء النص كها جاء من مجلس النواب، بعد ذلك، عدت لدراسة القانون، دراسة كاملة مترابطة، فصار عندي قناعة بان اخضاع ميزانية التموين لموافقة مجلس النواب، تخلق صعوبات عملية لوزارة التموين، واحب ان اطرح بعض الامثلة، انا اعتقىد ان وزيىر التموين، اذا اراد ان يضع موازنته في شهر تشرين الشاني، سوف يكدون مخاطرا ان يضم اي رقم في موازنته للمواد

مثلا، اذا لزوم البلد ١٠٠ الف طن من السكر وكان السعر في تشرين الثاني ١٠٠ دينار للطن، ووضع انه يحتاج لشراء السكر ١٠ ملايين دينار، يتردد أن يلتزم بهذا الرقم.

لانه في شهر شباط، قد يصبح السكر ١٥١ دينار، وتصبح العشر ملايين ، ١٥٠ مليون، فاذا كان يريد ان يكون دقيقا ومسؤولا ، يعجز عن تقدير المبلغ اللازم لتمويل هذه المادة.

ينطبق ذلك على المواد الثلاث الاساسية، صحيح ان الاسعار لها نسق ويمكن التنبؤ، لكن لها شذوذ عن النسق شعبوري بانبه الرقبابة، المستحقة لمجلس الامة، ليست على كل اموال التموين، هي فقط على الدعم الذي يخصص في الميزانية، لدعم المواد، على ٤٠ مليون الاموال بقرار دعم القمح المحلي، التي تتصرف، وتشتري بها التموين هي اموال

الثاني سنة ١٩٩١ واريد ان اضع ميزانيتي، كم اخصص لشراء القمح المحلي سيكون نوع من الحزر، لانني لا اعرف انني سأشتري ١٠ الاف طن، بسبب سنة قحط، أو اشتري ١٠٠ الف طن بسبب سنة اغلال، ولا يتبين لي ذلك الا في شهر تموز مضطر اعمل أول ملحق في تموز وثاني ملحق في اغسطس حسب القمح المعروض علي، يصبح الميزانية موضع تحزر، لذلك اشعر استعملت الأموال المخصصة للدعم.

حتى يعرف مجلس الامة، أنه أشترى

اخشى انني بعد هذه الدراسة ، اشعر بانه عمليا يستحيل وضع موازنة، مسؤولة قـابلة للتطبيق من قبل وزارة التموين، سواء في المواد المستوردة للبيع، والتي كمياتها ثـابتـة ولكن اسعارها متقلبة، او للمواد المحلية التي تشترى

لو كنت وزير تموين في نوفمبر في تشرين بانه، اميل طبيعيا للرقابة الشديدة لمجلس النواب واشعر بانه الحكومة داثها يجب الرقابة على كيل اعمالها، ولكن ليس للحيد البذي يعيق الامكانية العملية للتطوير، أميل الى القول ان يعاد النظر بهذا الموضوع، بحيث يكلف مجلس الوزراء ، ووزارة التموين، ان تقدم في نهاية كل سنة لمجلس الامة، تقرير مفصل، عن كيف

القمح ب ٥٠ وبيع للمواطنين ب ٤٠ والكمية التي اشتريت بهذا المقدار، لذلك استعمل من الدعم هذا المقدار من المال.

واشتنري السكسر، ب١٠٠ وبيسع للمواطنين ب ٦٠ ودعم كل كيلوب ١٠ ويدلك استعمل من المخصصات للدعم المالي كذا

مبلغ، وفي نهاية السنة تجاوزنا الدعم المالي كذا مبلغ بقانون مؤقت، او وفرنا من السدعم المالي كذا مبلغ ويدور.

بهذه الناحية، اعتقد انها تضمن حداً اول كخطوة اولى من الرقابة على محصصات وزارة التموين، واشعر بانه اذا اقريناه، بان مسؤولية مجلس الامة، عدا عن التناقضات القانونية، والتوافقات القانونية، اعتقد انسا نشل قدرة وزارة التموين على سد الفراغ في حالة رغبتها، بالتقيد في الميزانية الموضوعة، او تكرر الملاحق والقوانين المؤقتة، في حالة تجاوزها للميزانية الموضوعة اميل الا ان نتريث، قبل قبول النص باخضاع ميزانية وزارة التموين، لرقابة مجلس النواب، ومجلس الامة وشكرا دولة الرئيس.

دولة رئيس المجلس: شكرا استباذ حمد الاستاذ خالد الطراونة.

السيد خالد الطراونية: دولة البرئيس، استمعنا الى اراء الاخوة، ارى ان ينظرح الى التصويت.



دولة رئيس المجلس: الحقيقة رغم انه في اربع اشخاص يريدون التكلم من السادة الاعيان، وقد اصبح كها نبهت اكثر من مرة انه اصبح واضح.

عندنا توصية لجنة، وعندنا اقتراح مخالف لقرار اللجنة والاستاذ محمد رسول الكيلاني.

السيد محمد رسول الكيلاني: (المادة ١١٢ فقرة ٤) قالت بان صلاحيات مجلس الامة بالنسبة الى الموازنة، عندي مناقشة في مشروع قانون الموازنة العامة، او في القانون المؤقت المتعلق بها، التي تتعلق بالموازنات، ان ينقص في النفقات في الفصول حسب ما يراه مناسبا للمصلحة العامة.

وليس له ان يزيد في تلك النفقات، لا بطريقة التعديل ولا بطريقة الاقتراع، المقدم على حده، على انه يجوز بعد انتهاء المناقشة، ان يقترح وضع، قوانين لاحداث نفقات جديدة، هذه صلاحيات عجلس الامة في الموازنات.

وليس له ان يحل محل جهة اخرى في شيء متعلق في موازنتها الان المادة الخامسة تقول موازنة خاصة، الموازئة الخاصة هي منبثقة عن الموازنة العامة وما دامت منبثقة عن الموازنة العامة فالصلاحيات فيها لمجلس الوزراء وليس لمجلس الامة.

لا يوجد مصوغ دستوري، يعطي حق الاشراف، بدل من الاشراف، انا اريد هذا النص حتى اقتنع بوجهة النظر الاخرى اذا كان هناك نص يبيح لمجلس الامة، ان يحل عمل عبلس الوزراء، دستوريا، انا اوافق عليه،

واعدل وجهة نظري.

المادة ١١٥ التي استند اليها، المادة ١١٥، الجد ان هذا القانون، وهذا الطلب من الحكومة منسجم معها، وليس متناقض معها، ولا يخصص اي جزء من اموال الخزانة العامة ولا ينفق لاي غرض مهما كان نوعه، الا في قانون، وهذا القانون جاء من اجل هذا التخصيص، فاما ان نوافق على القانون، واما ان نرفض هذا الامر، اما نضع تعديلات ليست لنا الصلاحية بها، فاعتقد انها مخالفة وارجو ان يوافق عليه كما

ورد من الحكومة .

دولة رئيس المجلس: الاستاذ جمعة حماد.

السيد جمعه حماد: شكرا دولة الرئيس، تفضل السيد نائب رئيس الوزراء اخونا معالي على السحيمات، ان التعامل في الاصل بين مجلس الامة ومجلس الوزراء، ونحن لا ننكر ذلك، وسيظل ذلك طبعا هو المبدأ الرئيسي.

يعني لا تعني هذه الموافقة الرقابة، رقابة عجلس الامة، لا تعني مباشرة ان تذهب الموازنة، من وزارة التموين الى مجلس الامة، وانما تعامل وزارة التموين، مع مجلس الوزراء الذي بدوره هو الذي يتعامل مع مجلس الامة.

فليس التعامل او الرقابة مباشرة على وزارة من الوزارات وبالتالي اداريا تتعدى على صلاحية مجلس الوزراء، لا يوجد تناقض.

دولسة رئيس المجلس: الاستباذ حسني عايش.

السيد حسي عايش: دولة الرئيس،

اعتقد أن قراءة بنود المادة في ضوء تعديل مجلس النواب، يوجب ادخال تعديلات ضرورية على صياغة كل من البند (ب و جـ) والا حـدث تناقض كها افاد كل من معالي وزير التموين، ومعالي نائب رئيس الوزراء.

لذلك لنقرأ الفقرتين، لنرى هذا التناقض، قبل ان نصوت على ما جاء في قرأر اللجنة القانونية والمالية.

اذا سمحت لي ذلك سأقرأ كيف يكون مناك تناقص .

ب _ على الوزارة ان تنظم في نهاية كل سنة مالية، تقريرا باعمالها وان تقدمه لمجلس النواب مع الميزانية العامة، والحسابات الختامية للحساب التجاري، وذلك خلال مدة لا تتجاوز اليوم الحادي والشلائين، عن شهر اذار للسنة التالية».

لنا اعتقد ان هذا التعديسل يجعل وزارة التموين كديوان المحاسبة، تخاطب مجلس الامة ماشدة.

جـ ويحول الى الخزينة العامة، اي فائض مالى يتحقق في الحساب التجاري، على ان تعمل الخزينة العامة على تعطية اي عجز فيه بقرار من مجلس الامة بناء على تنسيب الداد،

مكذا يصبح التعديل

دولة رئيس المجلس: الاستاذ المقرر

السيد مقرر اللجنة الشتركة: الملحوظة التي وردت في الورقة المقدمة من ديوان مجلس

وعدادة إقص

والوسائل المناسبة .

التعاون والتنسيق مع الجهات المختصة

انشاء وتملك واستئجار مستودعات، وما

لوضع المواصفات القياسية للمواد الغذائية

يلزمها الى آخره، كسياسة عامة، تعرض سياسة

الدولة، فيها يتعلق بالتموين في بيان الوزارة، اي

بيان للوزارة، يتضمن بندا يتعلق، بسياسة

التموين للمملكة، من حيث التنفيذ، المادة ٥،

اشارت بسبب طبيعة هذا العمل الى انشاء

حساب تجاري، تكون له موازنة خاصة، موازنة

خاصة في بداية السنة تكون موازنة تقديرية

اقرب الى خطة عمل، لوزارة التموين كيف

تستطيع ان تنفذ السياسة التموينية للمملكة

للدولة، كيف تستطيع ان تنفذها ضمن

هي نفقات الوزارة الجارية ونفقاتها الرأسمالية،

ثم هسالك المدعم، اذا حصلت ظروف يتثنى

عنها، ان تتجماوز الموزارة، مقمدار المدعم

المنصوص عليه في الموازنة العامة، والمسادق

عليه من قبل مجلس الامة، لابد للمحكومة ان

تتقدم بملحق موازنة ، لكي تؤمن المال الـلازم

الفقرة ب من نفس المادة ٥، تلزم الوزارة

في نهايــة العام، وبعــد ثلاث اشهــر من نهايــة

العام، عندما تكون الارقام النهائية، متوفرة

لديها، أن تقدم إلى مجلس الوزراء حسابات

ختامية، تقوم على الواقع وليس على التقدير.

لمذا الغرض،

المخصصات الواردة في الموازنة العامة،

المخصصات الواردة في الموازنة العامة؟

الامة، تشير وكانما استبدلت عبارة مجلس الوزراء، اينها وردت في هذه المادة بعبارة مجلس الامة، وليس هذا المقصود ابدا.

المقصود هو ان تكون رقابة مجلس الامة على الموازنة فقط ولا تكون رقابة على التقرير، الوارد في الفقرة ب او على ما يليها من فقرات.

لان مجلس الامة, لا يتدخل في الشراء اليومي، او في الامور الفرعية، يتدخل في السياسة العامة، وهي اقرار الموازنة، كيا تعلمون ان الموازنة هي سياسة الحكومة هذا فضل عن ان من صفات الموازنة، كيا قال فقهاء الشؤون المالية، اولا سنوية الموازنة، ثانيا شموليتها وحدتها.

يعني بمعنى ان تكون وحدتها ، تشمل كافة الواردات والنفقات ، بصك واحد وان تشملها هذه جميعا ، ولا يجوز الانفاق او التصرف بالمال العام سنويا الا بموافقة مجلس الامة ، هذه سنوية الموازنة .

قد يقول بعض الاخوان، ان الدعم يمكن ان يأتي من الموازنة العامة، هذا الدعم يأتي بتلك السنة ولا يتكرر للتصرف في السنين اللاحقة لان الامر الموافقة على الموازنة، هوامر بتنفيذها على الوجه الذي تمت فيه الموافقة، اذا الامر لا يحتاج الى هذه الحلافات، وقد يقال ان هذه المبالغ داخلة في الموازنة، لو كانت داخلة في الموازنة انا اقول اللجنة القانونية، واللجنة المالية تقول لكم بانه لا ترد ان نضع رقابة ثانية.

هذه رقابة منفردة لانه لا تدخل حسابات هذا النشاط في الموازنة العامة، لا تدخل، ولو

دخلت لا يوجد حاجة للرقابة الثانية، هذه من ناحية.

قد يقول البعض ان هذا المال هو مال الوزارة، مال الوزارة هو مال عام، وليس مال خاص لهذه الوزارة، حتى تتصرف فيه بدون رقابة، وكل المال العام، يخضع لرقابة مجلس الامة، على اساس التعاون والمشاركة بين السلطة التشريعية والسلطة التنفيذية، هذا ما اراه والله اعلم.

دولمة رئيس المجلس: شكرا سيدي، واخر المتكلمين، الاستاذ كمال الشاعر.



الدكتور كمال الشاعر: شكرا دولة الرئيس، مادة ٤ تنص على ان وزارة التموين مكلفة بتنفيذ السياسة التموينية العامة، للمملكة وذلك من حلال عقد الاتفاقيات، والعقسود، والتعهدات، وطسرح العطاءات واحالتها الى اخره.

تنظيم عملية بيع وتوزيع المواد الاساسية والمواد التموينية، ليس فقط الاساسية، ايضا والمواد التموينية، غير الاساسية بالبطرق

هذا هو الامر الممكن من الناحية العملية وبتقديري ان يطلب من الوزارة ان تقدم مسبقا كيفية الحركة في هذا الحساب التجاري، وكيف تشتري وكيف تبيع وباي اسعار، الحقيقة الامر غير ممكن، كها انه لا يرتب في حد ذاته، عبئا على

المال العام، العبء، ينحصر على مقدار الدعم الوارد في الميزانية ولحق مجلس الامة، ان يطلب من الحكومة، اثناء مناقشة الميزانية ان تقدم تفاصيل عن مبلغ ٤٠٠ مليون دينار، المنصوص عليها عام ١٩٩٣، ثم عام ١٩٩٣ قد يكون مبلغ الدعم مختلف عن مبلغ ال ٤٠ مليون دينار، قد يكون اكثر أو اقل، هذا عائد للسياسة العامة الاقتصادية في البلد ويطلب تفاصيل، وتناقش ولكنها تكون ايضا أمور تقديرية وهذا من حق مجلس الامة ان يناقشه عند مناقشة الموازنة العامة.

انني اتكلم هنا من النواحي العملية، فقط لعمل هذه الوزارة مع انطباعي ان ما ورد في القانون الاصلي، لا يوجد فيه ما يخالف الدستور، باي شكل من الاشكال وشكرا، دولة الرئس.

دولة رئيس المجلس: شكرا سيدي،

دولة السيد احمد عبيدات: شكرا دولة الرئيس، يا سيدي انا مضطر للمداخلة الثانية، لتوضيح نقطة، نحن امام مشكلة من شقين الشق الثاني بعداً دستوري، والشق الثاني يتعلق بالناحية العملية.

37.1.1.1.60

المباديء العامة، كما عرضتها لحضرات

الاعيان، انها تقدر سنوية الموازنة، وشموليتها،

وقلت ايضا ان الاردن اشترك في المؤتمر

المنعقد في الجامعة العربية في عام ١٩٧١،

واوصى المؤتمسر التجماوز عملي السنويمة،

والشمولية، للموازنة، بشرط ان تكون الموازنة

فقهاء القانون ايضا، يقولون بان الموازنة العامة،

المقصود فيها التصرف في المال العام، يكون

خاضعًا لموافقة مجلس الامة، اينها السؤال على

وجه التحديد، الوارد من النزميل الفاضل،

وجوابه في المادة ١١٥ من الدستور، القاعدة التي

ارساها المدستور، همو ان تتقدم الحكمومة،

بالموازنة بمعنى ان تشمل كمانة النفقات وكافة

ورد نص بخلاف ذلك بمعنى انه يجوز، ان ينص

القانون، على خلاف هذا الاصل، لكن لما كان

التوجمه المديموقراطي في الاردن في الموقت

الحاضر، والالتزام بالمباديء الديموقراطيـة وهو

التعـاون بين السلطنـين التشريعيــة والتنفيذيــة

والرقابة المتبادلة، اذا نريد ان نطبق هذا المبدأ

يجب ان تعرض الموازنة في المال العام على مجلس

الامـة لتكون هـذه الرقـابة، هي امـر للسلطة

التنفيذية، بان تنفذ تصرفات الموازنة العامة،

وفق هذه الموافقة.

الا ان هذه المادة ايضا، اجازت الا اذا

الواردات، هذه الموازنة بمعناها العام.

والاردن كان ممثلا في هذا المؤتمر ايضا،

تكون خاضعة لرقابة مجلس الامة .

تحت رقابة السلطة التشريعية.

فيا يتعلق بالشق الاول، الامسور واضحة، المادة ١١٥ تلزم، ان تعرض هذه الموازنة، على مجلس الامة، وهذا النص يتفق مع احكام الدستور، تلتزم به السلطة التنفيذية كما تلتزم به السلطة التشريعية.

الدستور لا يحابي اي من السلطتين على حساب السلطة الاخرى، يبقى دورنا نحن لفهم هسده المادة، لا يجسوز ان يقوم مجلس الاعيان، بدور يُفقد مجلس الامة صلاحيته في الالتزام في احكام المدستور، ويصبح مهمته التفتيش عن مخارج للحكومة او اي وزارة منها، للتحلل من التزامها باحكام هذا الدستور.

للتحلل من التزامها باحكام هذا الدستور.
اما الشق العملي، فاعتقد بانه ليس له اولوية اذا تعارض مع الشق الدستوري، ومع ذلك ليست هناك عقبة حقيقية امام وزارة التموين، على الاطلاق ولذلك اصبحت الامور واضحة كيف يمكن ان تعرض موازنة لوزارة التموين مقدارها اقل من مليوني دينار على مجلس الامة، وتخضع لرقابته وتحت عنوان حاص لحساب الاتجار ينفق عشرات البلايين، ولا يخضع لرقابة مجلس الامة؟ هذا في تناقض قاتل للمبدأ الدستوري، ولذلك ارجو ان يتجه للمبدأ الدستوري، ولذلك ارجو ان يتجه وهم بذلك لا يناقضون انفسهم، ولا يخالفون وهم بذلك لا يناقضون انفسهم، ولا يخالفون مذك ا

دولة رئيس المجلس: شكرا لكن الحقيقة قبل ان اعطي بقية الاخوة الكلام، كانما ثار اشكال، اجاب عليه سعادة المقرر، واريد ان يكون فهمنا عليه موحد لهذا الامر.

هل عبارة شطب عبارة مجلس الوزراء تعني فقط من الفقرة أ من المادة ٥؟ ام تعني بقية الفقات؟

فقط الفقرة أ، لان النص لا يقول هكذا، يقول المادة كلها مقبولة، مع شطب كلمة مجلس الوزراء والاستعاضة عنها بمجلس الامة.

السيد مقرر اللجنة المشتركة: هو خطأ طباعي، واردنا ان نصححه، بالنسبة لنسخة القانون الواردة الينا من مجلس النواب، وكانت محصوره في البند أ.

دولة رئيس المجلس: حتى يشار البه، عند ارسال القانون بشكله النهائي والاستاذ محمد رسول الكيلاني ونقطة نظام.

السيد محمد رسول الكيلاني: سيدي انا سألت سؤال، ولم يجب عليه سعادة المقرر في جوابه، بعد ان طرحت السؤال، وهو اين النص الدستوري، الذي يعطي مجلس الامة، في هده الفقرة شطب عبارة مجلس الوزراء، والاستعاضة عنها بمجلس الامة؟

اريد النص الدستوري، الذي يبيح هذا الشطب وهذا الموضع فقط لان هـذه موازنة عامة.

اريىد النص الدستوري المذي استنمد عليه، حتى يستطيع الانسان ان يقدر رأيه فيه.

دولمة رئيس المجلس: ونتىرك الجواب لسعادة المقرر.

السيد مقرر اللجنة المشتركة: شكرا دولة الرئيس، اولا لابد ان نستقرىء المباديء العامة

بمعنى ان يشترك مجلس الامة، والسلطة التنفيذية، في رسم الخبطة التي تتبع في تنفيذ الموازنة، هذا المبدأ المقرر ديموقراطيا وللذلك اختارت اللجنة، المبدأ ان لا ينص باستثناء هذه الموازنة من رقابة مجلس الامة على اساس، من ان هذا المال، هو مال عام، وليس مال وزارة

الذي يقول انه في من باب اولى، مثل ما تفضل دولة احمد عبيدات، قبال انه الموازنة، موازنة الوزارة، بمليونين تدخيل في الموازنة العامة، ويراقبها مجلس الامة.

ولكن كها فهمنا من معالي وزير التموين، ان النشاط المنصوص عليه في هذا القانون، قد يصل الى نصف مليار، بمعنى ٥٠٠ مليون.

اذا هذا النشاط، يصل الى . . ه مليون، لا يكون خاضعا لرقابة مجلس الامة ا يعني تكون من المفارقات، ومن التناقضات التي لا يمكن التوفيق بين الامرين.

ولذلك توفيقا لقاعدة التعاون، ما بين السلطتين واعطاء السلطة التشريعية حقها في الرقابة، والاستثناء الوارد في المادة ١١٥ هـو استثناء متروك للسلطة التشريعية وليس للسلطة

بمعنى ان يكون بقانون، ان ينص القانون على خلاف ذلك، ونحن عبرنا في قرارنا عن ارادة السلطة التشريعية فيها اذا وافقت عليه،

دولة رئيس المجلس؛ شكرا الحقيقية، معالي وزير التموين

Barbar Bas

معالي وزير التموين: سيدي، الصحيح انا اريد ان أؤكد ان مقدار المدعم لا نتوصل اليه، بين وزارة التموين، ووزارة المالية الا بعد دراسة جميع المواد التي تشترى، وجميع الواردات المتوقعة من بعض المواد التي تحقق فائض، ومن بعض المشاريع التي تحقق ايرادات.

فمثلا عندما نأتي الى دعم السكر، نقول ان السكر، نحن نبيع نوعين من السكر، السكر المدعوم كذا كمية، وكذا خسارتنا في هذا السكر، ثم نأتي ونقول ان هناك سكر حريباع في ارباح، الربح كذا، يخصم من السكر المدعوم، وبالتالي عندما نقرر قيمة الدعم، باعتقادنا، او بالتأكيد يجب ان يدخيل فيها جميع ايراداتنا وبالتالي الاربع المواد، الواردات ايرادات المتاجرة بالمواد التصوينية، وايرادات تشغيل المشاريع، وايرادات المستودعات، تدخل عند المشاريع، وايرادات المستودعات، تدخل عند مناقشة الدعم، وانا في اعتقادي، هذا الدعم عندما يأتي الى الموازنة، يستطيع مجلسكم الكريم من خلاله ان يحقق الرقابة، على مقداره وعلى من خلاله ان يحقق الرقابة، على مقداره وعلى كل حساب الاتجار، شكرا سيدي الرئيس.

دولة رئيس المجلس: شكرا استاذ امين قبر.

السيد امين شقير: سيدي الرئيس، في الواقع ان النقاش في هذه الجلسة، حول هذا الموضوع تحديدا، وبالدات استغرق ما يقارب الساعتين، وقيد تكرر الكلام والحجج، في ختلف الاتجاهات، كما ان ما جرى في هذه الجلسة له شبيه، في جلستين متتاليتين في اللجنة المشتركة، بين اللجنة القانونية، واللجنة المالية وفي اعتقادي بان ما توصلت اليه اللجنة المشتركة

هو الرأي الذي اقرته الاكثرية وفي قناعتي بان استمرار المناقشة في هذا الموضوع لن تضيف اي جديد، بعد الان، ولذلك اقترح على الرئاسة الكريمة، ان توقف النقاش في هذا الموضوع، وتعرض الامر على التصويت وشكرا.



دولة رئيس المجلس: معالي نائب رئيس الوزراء الاستاذ ذوقان الهنداوي.

معالي نائب رئيس الوزراء وزير التربية والتعليم: دولة الرئيس، اريد ان أأكد باسم الحكومة، بانه لم يكن في نية الحكومة مطلقا، عندما تقدمت بمشروع القانون ان تعتدي على حق السلطة التشريعية، في مراقبة الموازنة، وموازنة الحساب التجاري، كانت في مفهوم الحكومة، انها جزء من الموازنة العامة التي تقدم حسب المادة ١٢ اليقدم مشروع الموازنة العامة الى مجلس الامة قبل ابتداء السنة المالية بشهر واحد على الاقل للنظر فيه وفق احكام الدستور، فعندما تقدمت الحكومة بهذا المشروع، لم يكن فعندما تقدمت الحكومة بهذا المشروع، لم يكن في نيتها، ولا يمكن ان يكون في نيتها ان تفتئت على حق السلطة التشريعية في المراقبة.

فاذا حصل هنالك لبس، فيها يتعلق في المادة أ بانه اذا اقرت كها هي، يعني هذا حرمان

السلطة التشريعية من ممارسة حقها، في المراقبة والمسألة، في تفضل سعادة المقرر واوضحه، الحكومة توافق عليه، على اساس انه موازنة خاصة يقرها مجلس الوزراء، بدل مجلس الوزراء على الامة في هذه المادة فقط.

اما بقية الاصور التنفيذية، انه الوزير يكون مرتبط في مجلس الامة، ويرفع له تقرير، وينظم الموازنة، الى مجلس الامة، الحقيقة أن هذا مخالف للواقع، واستطيع ان اقول بكل تواضع للدستور.

فاذا كان المقصود انه خوف، او الشعور الذي حصل عند السادة الزملاء اعضاء مجلس الاعيان الكرام، انه في المادة أ في محاولة لاخراج السلطة التشريعية عن حقها في مراقبة المال العام، الحكومة ليس لديها مانع في اقرار التعديل على المادة أ وشكرا جزيلا.

دولة رئيس المجلس: شكرا سيدي، اذا الان توجه المجلس كله الى وقف النقاش، وصار عندنا الحقيقة نقطتين هامتين النقطة الاولى، ان المقسرر طرح على المجلس الكريم، ان عبارة على الأمة فقط في الفقرة أ من المادة ٥ وليس بقية الفقرات، وان الحكومة لا ترى، اي مانع في قبول هذه الصيغة.

اذا الآن، امامنا الحقيقة اقتراح من الاستاذ كمال الشاعر الذي ما زال الا بعد هذا التوضيح، الا أن يعدل عنها بعد أن صار نقطة تلاقي، أنه نطرح رأيك بالغاء عبارة بجلس الامة، وخصوصا وقد صار تلاقي بين نائب رئيس الوزراء وتوجه المجلس.

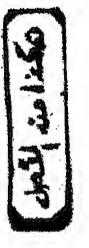
وهذه تحل ٩٠٪ من المشكلة، شرف.

الدكتور كمال الشاهر: انا اريد ان افهم الحقيقة، موقف الحكومة، هل قادرة الحكومة ان، كها ذكر سعادة المقرر انه هناللك تداول بنصف مليار دولار اي يعني ٣٥٠ مليون دينار هل المقصود هو بسبب حجم هذا التداول، ان تعرض عمليات وزارة التموين التي هي تتكون من بيع وشراء في الحقيقة هي مجموع العمليات، وليس التزامات على الحزينة او على الشعب.

هل المقصود بهذه الرقابة، هي رقابة على حركة الحساب التجاري؟ او المقصود حصيلة؟ وحصيلة هي فقط التي قد تكون عبيء على الحزينة، وحصيلته موجودة في الموازنة العامة.

موجودة في قانون الموازلة العامة، وهذا القانون كما ورد من الحكومة، لا يتعارض اطلاقا مع الموازنة العامة، وشموليتها، والموازنة العامة تتضمن كل النزامات الدولة، بما فيها الدعم، وللدلك الحقيقة، ليس واضحا، هذا الموضوع، واخشى من الالتباس فيه قبل ان نصوت عليه اما اذا الحكومة ترى، انها قادرة على التعامل بهذا الموضوع، وتحقق اهدافها وسياساتها فهذا امر اخر، انا شخصيا غير قانع فيه.

دولة رئيس المجلس: يا سيدي ارجو ان تسمحوا لي الشيء الذي فهمته نهائيا، الآن لدينا اقتراح من الاستاذ كمال الشاعر وثني عليه، الاصل قبول توصية اللجنة، فجاء اقتراح معارض لتوصية اللجنة، اطرح هذا الاقتراح الى التصويت، من يوافق على اقتراح الاستباذ كمال الشاعر، بالله يا امانة عامة احصي بدقة.



السيد الامين العام: ٨ من ٢٧ دولة رئيس المجلس: ٨ من ٢٧ ولم يفز الاقتراح.

اذن المجلس يوافق على توصية اللجنة، نعم بمفهوم أ من يوافق على ذلك؟ مفهوم أ مجلس الامة فقط في الفقرة أ.

موافقة جيدة ومطمئنة، هل هنــاك مواد اخرى لدى الاخوان؟

السيد المقرر، انتهينا من التصويت

السيمد مقرر اللجئة المشتركة: ليس المادة، لا اريد ان ارجع الى المادة، لكن اريد ان انبه الى تصحيحات وردت لدى اللجنة، لياخذ المجلس فيها علما فقط.

الصفحة ٧ المادة ٧ المشــروع الذي ورد من مجلس النواب يقول بالفقرة جد الجديدة وممثل عن اتحاد نقابة العمال، الاتحاد لا يكون من نقابة، والما من نقابات وعدلناها تعديلا لفظيا، ولايحتاج الى مداكرة.

نجن يجب ان يأخذه فيـه، لانه سـوف يطلع باسم المجلس على الصفحة ١٣ ايضا الفقرة ح يقـول نصهـا كـما وردت من مجلس النواب واربعة اشخاص من القطاع الخاص يعينهم مجلس الوزراء، بناء على تنسيب الوزير، على ان يكون اثنان من كل من، اتحاد غرف

التجارة، وغرفة صناعة عمان، النص هنا يجعلهم ٤ لكن لقد حذفنا من كل، يعني العبارة، هذا من كل، عندئذ يستقيم الامر، فلذلك اللجنة اوصت بحذف هذه العبارة فتصبح الفقرة وتقرأ كما يلي :

«اربعة اشخاص من القطاع الخاص، يعينهم مجلس الوزراء، بناء على تنسيب الوزير على ان يكون اثنان من اتحاد غرف التجارة وغرفة صناعة عمان، بمعنى ان يكون واحدا عن كل من الغرفتين، وهذا تصحيح لفظي ايضا.

ايضا الصفحة ١٥، هـذا الصفحة ١٥ الفقرة ب، تقول الفقرة ب والذي يعاقب الذي هو من يستوفي سعـر لاي مادة وهـو لايستوفي السعر، هو يستـوفي الثمن المخالف للسعـر، ولذلك نستبدلها بثمن، استوفى ثمن لاي مادة، اذا توافقوا عليها، هي تعديــل لفظي، هــو لا يستوفي السعر يستوفي الثمن.

شكرا، هذه الملحوظات التي كنت اود ان اعرضها عليكم واذا في اي مناقشة لاي مادة اخرى، نستمع اليه.

دولة رئيس المجلس: هل لـدى الاخوة اي ملاحظة على المواد الباقية؟

والمواد من ٦ الى ٢٤ لا ملاحظة للسادة الاعيان عليها.

قرأد يجلس الثواب المادة كها وردت في قانون مؤقت رقم (٢٨) لسنة ١٩٨٨ قانون التعوين الاصلي

جــالجديدة كما وردت بالقانون رقم (٣٩) قرر بجلس النواب الموافقة عليها وإضافة عبارة (وممثل عن اتحاد نقابة العمال بعد غرفة صناعة

د، « الجديدين بالقانون المؤقت رقم (٣٩) موافقة كها وردت.

الفقرة (ج) هذه الفقرة عدلها القانون المؤقت رقم (٣٣) وذلك بالنائها والاستعاضة عنها بالفقرات التالية:

يتولى مراقبوا الاسعار والجودة في الوزارة التحقق من يح المواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والمواد والسلع الاخرى والتداول بها بالاسعار المحددة لها يقتضى احكام ألا هذا القانون والتأكد من مئة صلاحيتها للاستهلاك واتخاذ الاجراءات اللازمة بهذا الشأن بما في ذلك تنظيم محاضر الفيبوط بحق المخالفين لتقديهم الى المحكمة المختصة. يتولى مراقبوا الاسعار في الوزارة النحقق من بيح المواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والمواد والسلح والتداول بها بالاسعار المحلدة لها بمقتضى احكام هذا القانون والتأكد بيح من ملة صلاحيتها للاستهلاك وأتخاذ الاجراءات اللازمة الابراءات اللازمة الابراءات المخالفين هذا الشان بما في ذلك تنظيم محاضر الضبوط بحق المخالفين هذا التقديمهم الى المحكمة المختصة.

Same and the same of

يلغى نص المادة (٨) من القانون الاصلي ويت عنه بالنص التالي:

المادة ٨ -

المادة ٤ -

__تصدر الوزارة قائمة بالاسعار التي يتم تحديدها للمواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والمواد والسلع الاخوى ويعلن عنها بالصحف المحلية. على الأقل.

تجتمع اللجنة المنصوص عليها في الفقرة (ج) من هذه المادة بدعوة من رئيسها ويكون اجتماعها قانونيا بحضور اربعة من اعضائها عـلى ان يكون رئيسهـا واحدا منهم وتتخذ قراراتها باكثرية ثلاثة من اعضائها

موافقة عليها كما وردت بالقانـون المؤقت رقم (٣٣) التعديل الجديد لها.

ر المحلدة و التسيق مع الوزير المختص ويتم الاعلان عن الاسعار لتلك السلع والمواد بما لا يتجاوز نسبة الربح الاجمالي المحلدة او السعر المحال. جـ يجوز في الحالات الاستثنائية التي يقررها بحلس الوزراء تشكيل لجنة فنية يشترك فيها ممثل عن كل من الوزارة وزارة الصناعة والتجارة واتحاد الغرف التجارية الاردنية وغرفة صناعة عمان وممثل اخر من ذوي الخبرة يعين بقرار من الوزير، ويعين الوزير رئيسا لها من بين الطفائها وتتولى هذه اللجنة تحديد الحد الاعلى لنسية الربح الاجمالي و / او السعر لنسلم والمواد غير المحلدة الاسعار وتقديم توصياتها للوزير لاصدار قراره بعد الدساء السعار وتقديم توصياتها للوزير لاصدار قراره بعد الدساء السعار وتقديم توصياتها للوزير لاصدار قراره بعد الدساء السعار وتقديم توصياتها للوزير المحدار قراره بعد الدساء المناهدة الم

تعدل المادة (٧) من القانون الاصلي بالغاء الفقرة (ح) منها والاستعاضة عنها بالفقرات التالية:

تصدر الوزارة قوائم بالاسعار التي تم تحديدها المواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والمواد والسلع الاخرى وتكون هذه الاسعار ملزمة للباعة وذلك تحت طائلة العقوبات المنصوص عليها في هذا القانون.

١٤

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الثالثة المنعقدة في ١٩٩١/١٢/٢٦م

مجلس الأعيان

الموافقة عليها كما وردت بالقانون

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الثالثة المنعقدة في ١٩٩١/١٢/٢٦م

١ - اضافة عبارة (او من ينييه) الى آخر
 الفقرات (ج، د، ه).

رئيسا نائبا للرئيس عضوا

ا ـ الوزير ب ـ الامين العام للوزارة حـ ـ الامين العام لوزارة الصناعة

يؤلف في الموزارة مجلس يشكل على النحو التالي:

المادة

عفوا عفوا عضوا

ورسيد. د_الامين العام لوزارة الزراعة مررالامين العام لوزارة الصحة وراللدير العام لدائرة الجسارك

الموافقة عليها مع اجراء التعديلات

تلك المستودعات والمخازن وكيفية تسجيل موجوداتها وجردها وطريقة محاسبة الوزارة لاصحابها عن الزيادة التي تطرأ على قيمة المواد الغذائية الاساسية المدعومة و الوزير التعليمات الخاصة بتنظيم اجراءات الرقابة على تلك المستودعات والمخازن وكيفية تسجيل موجوداتها اخضاعها واخضاع تخزينها لاحكام هذه المادة ويصدر فيها. واي سلع او مواد اخرى يقرر مجلس الـوزراء يؤلف الوزير لجانا لاتلاف المواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية التي اصبحت غير صالحة للاستهلاك البشري او بيعها لغايات الاستهلاك الحيواني وذلك بالطريقة التي يقررها.

التموينية والمواد والسلع الموجودة في علاتهم ومصانعهم ومستودعاتهم ومخازنهم في اي وقت مع بيان تاريخ انتهاء صلاحية كل مادة اوسلعة للاستهلاك البشري. ٢ _ كشفا او اكثر بالمواد الغذائية الاساسية والمواد . تتولى الوزارة مراقبة المستودعات والمخازن التجاري العائدة لتجار الجملة وتخزين المواد الغذائية الاساسي

ي - كشفا بالمستودعات والمخازن العائدة لهم ويعددها وموقع كل منها وذلك الاعتمادها من قبل الوزارة كمستودعات وغازن تجارية وتسجيلها لدى الوزارة بتلك الصفة وذلك للمواد والسلع الغذائية والتموينية والسلع الاخرى الي يحددها مجلس الوزراء.

للوزير ان يطلب من اصحاب الصائح والمحالات
 التجارية والمستوردين في المملكة ان يقلموا اليه ما يلي
 خلال المدة التي يحددها:

الموافقة عليها كها وردت بالقانـون المؤقت رقم ٣٣ مـع شـطب حـرف (و) الوارد في اواخر الفقرة (ب) منها .

والمواد والسلع الاخرى الموجودة في محلاتهم ومصانعهم ويحازنهم ومستودعاتهم مع بيان تاريخ انتهاء صلاحية كل مادة من تلك المواد للاستهلاك البشري ـ ب _ كشفا بعدد المستودعات والمخازن العائدة لهم وموقع كل منها. أ _ كشفا أو أكثر بالمواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية

للوزير ان يطلب من اصحاب المصانع والمحلات التجارية في الملكة ان يقدموا اليه ما يلي خلال المدة التي يجددها:

يلغى نص المادة (١١) من القانون الاصليو. نه بالنص التالي:

يلغى نص المادة (١٦) من القانون الاصلي و عنه بالنص التالي: المائة ٦ يعاقب بغوامة لا تقل عن عشرين دينارا ولا تزيد على مائتي دينار كل من:

الياب الثالث العقويات والأجراءات القضائية

. (يراها).

الاساسية. ج - اية أمور اخرى يرى الوزير عرضها على المجلس مما له علاقة باعماله ومهامه.

يتولى المجلس المهام والصلاحيات التالية:

ا _ اقتراح السياسة التموينية العامة للمملكة ورفعها الى
الوزير.

ر _ التوصية للوزير بالاسعار التي يجددها للمواد الغذائية

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الثالثة المنعقدة في ١٩٩١/١٢/٢٦م

المادة وا

ب - يعين الوزير من بين موظفي الوزاوة امين سر المجلس يتولى تنظيم جلول اعماله وتلوين محاضر جلساته وتسجيل قراراته وتوصياته وتوقيمها من الرئيس واعضاء المجلس. عجلس الوزراء بناء على تنسيب الوزير

 ۲ شطب کلمة (محددها) من الفقرة
 (ب) والاستماضة عنها بكلمة الموافقة عليها كها وردت بالقانسون ١ _ شطب كلمة (الوزير) الواردة في الإصلي المؤقت مع اجراء التعديبلات الفقرة (أ) والاستعا (مجلس الوزراء). الادة ١٥ -: الحالية

موافقة على الفقرات أ، ب، ج منها مع شطب عبارة (باجماع او) الواردة في الفقرة (أ) منها وذلك كها وردت بالقانون الماحة (١٤)

- (اربعة اشخاص من القطاع الخاص يعينهم عجلس الوزراء بناء على تنسيب الوزير على ان يكون اثنان من كل من اتحاد غرف التجارة تمين قابلة ناعة عميان ومثلوب عن اتحاد الزارعين ومندوب عن جمعي حماية المستهلك و تكون مدة عضو مؤلاء الاعف

الآتي: بالنص

ď

الفقرة (ز) شطب عبارة (القائد المام للقوات المسلحة الاردنية) والاستعاضة بعبارة (رئيس هيئة الاركان للقوات المسلحة الاردنية). ليغي نص الفقرة (ح) من القانون الاصلي المؤقت والاستعاضة عنه

ا - يجتمع المجلس مرة واحلة كل ثلاثة اشهر على الاقل بلدعوة من الرئيس ويكون اجتماعه قانونيا اذا حضره ثمانية من اعضائه على الاقل على ان يكون الرئيس واحدا منهم وتدخذ القرارات فيه باجاع او باكثرية المسوات اعضائه الحاضرين واذا تساوت هذه الاصوات يرجح الجانب الذي صوت معه الرئيس.

ز-مندوب عن القوات المسلحة الاردنية يعينه القائد العام للقوات المسلحة الاردنية حاربعة اشخاص من القطاع الخاص تعينهم مجلس الوزراء بناء على النان من اتحاد غرف التجارة وغرقة صناعة عمان وتكون ملة عضوية هؤلاء الاعضاء ستين قابلة

المحالا

محضر الجلسة الرابعة من الدورة العادية الثالثة المنعقدة في ١٩٩١/١٢/٢٦م

الوارد في القانون المؤقت رقم (٣٣).

- امتنع عن بيع اي مادة من المواد الغذائية الاساسية او المواد التموينية او المواد والسلع الاخرى بالسعر المحدد فا او المعلن عنه او اشتوط على المشتري شراء مواد او المعلنة اخرى معها. ... لم يقم كليا أو جزئيا بالاعلان عن الاسعار على أي من المواد والسلع الاخرى المروضة للبيح في عله سواء كانت محددة السعر أو غير محددة وينطبق ذلك على اصحاب المحلات التجارية بالجملة ونصف الجملة والتجزئة والطاعم والصانع.

 استوفى سعر لاي من الماكولات والمشرويات التي
 يقوم بتقديمها في محله يزيد على الاسعار المحددة او
 المعلنة لتلك المأكولات والمشرويات. أ _ باع مادة غذائية اساسية او مادة تموينية او اي مادة او سلعة اخرى محددة ال على ال أَ _ بَاعَ مادة غذائية إساسية إو مادة تموينية او اي مادة او

اوعرضها لليع بسعر يزيد

والمشروبات التي يقوم بتقديمها في محله يؤيد على الاسعار المحددة او المعلنة لتلك

يزيد على الاس

المأكولات والمشرويات

راً لأي من المسأكسولات

مق ننع

مر الحدد

يعاقب بغرامة لا تقل عن ثلاثين دينارا ولا تزيد على ثلاثمائة دينار او بالحبس مدة لاتقل عن اسبوع واحد ولا تزيد على شهر او بكلتا العقوبتين حسب مقتضى الحال كل

الموافقة عليها بالتعديل الج الوارد في القانون للؤقت رقم (٣٧).

تقررها المحكمة المختصة

٣ - باع او عرض للبيع اي مادة غذائية اساسية او
 قويئية او غيرها من المواد والسلع الاخرى بغير
 حالتها الاصلية.

والسلع الاخرى. - باع اوعرض للبيع اوخزن مواد غذائية اساسية او موادا تموينة او اي سلع او مواد غير صالحة للاستهلاك البشري او انتهت ملة صلاحيتها للاستهلاك الستهلاك.

١ - ادخل أي تغير على مدة صلاحية أي من المواد
 الغذائية الاساسية أو المواد التموينية أو المواد

إ - يعاقب بالحنس مدة لا تقل عن شهر واحد ولا تزيد على
 ستة اشهر كل من اقدم على ارتكاب ا يفعل من
 الافعال التالية:

المادة ١٨ -

الفقرة أ_اضافـة ع المخالفة) بعد عبارة (التي تسا شطب الكلمة (الثانية).

الوارد في القانـون المؤقت رقم (٣٣) مع اجراء التعديل التالي: الموافقة عليها بالتعديل الجديد

يلغى نص المادة (١٨) من القانون الأصلي ويس عنه بالنص التاتي :_ المادة ٨

ح - غالفة احكام الفقرة (ب) من المادة (١١) من هذا القانون .

متع اي موظف من مسوظفي الوزارة من القيام بالواجبات والمهام الموكولة له في تنفيذ احكام هذا القانون والانظمة والقرارات والتعليمات الصادرة

ر اخفى عن المشتري او المستهلك اي مادة غذائية السلم الماسية او اي مادة تموينية او ايا من المواد والسلم الاخرى او ايم مادة اخرى قابلة للاكل والشرب سواء كانت علية او مستوردة .

الإصلية.

باع او عرض للبيع اي مادة غذائية اساسية او تموينية او غيرها من المواد والسلع الاخرى بغير مواصفاتها

الاستهلاك.

. استخدم اي مستودع او غزن غير معتمد من قبل الوزارة ومسجل لديها وفقا لاحكام هذا القانون او حاول استخدامه .

-- باع او عرض لليح او خزن مواد غذائية اساسية او موادا غوينية او ايا من المواد والسلع الاخرى او اي مادة اخرى قابلة للاكل والشرب اذا كانت غير صالحة للاكل والشرب مدة صلاحيتها لذلك اغلق محله المخصص لبيع المواد الغذائية الاساسية او المواد التموينية والمواد والسلع الاخرى او اي مادة اخرى قابلة لملاكل او الشرب دون سبب مشروع التموينية أو المواد والسلم الاخرى على نحو خالف في التموينية أو المواد والسلم الاخرى على نحو خالف في التاجها احكام قانون المواصفات والمقايس المعمول به إلا كانت اسعارها تحدد على اساس المواصفات والمقايس التي تصدرها الجهات المختصة وتنطبق احكام هذه الفقرة اذا استورد مثل تلك المادة وياعها أو عرضها للبيح وهي خالف المواصفات والمقايس المقررة.

المبتنع عن يبع اي مادة من المواد الغذائية الاساسية او المواد التموينية او المواد والسلع الاخوى بالسعر المحدد لها او المعلن عنه او اشترط على المشتري شراء مواد او

الموافقة عليها بالتعديل الجديد الموارد في القنانون المؤقت رقم (٣٢) مع اجراء شطب كلمة (فيه) والاستعاضة عنها بكلمة (به) الواردة بالفقرة (د).

أ _ يكون صاحب المحل او مديره مسؤولا عن اي غالفة لاحكام هذا القانون في المحل. يلغى نص المادة (١٩) من القانون الاصلي ويد عنه بالنص التالي:

ب - اذا تكرر ارتكاب اي من المخالفات المتصوص عليها في المادة (١٧) من هذا القانون فيحكم على المخالف بتجاوز الحد الاعلى للعقومة المقرر للمخالفة واذا تكررت المخالفة اكثر من مرتين فيحكم على المخالفة واذا بالحيس لمدة لا تقل عن ثلاثة اشهر ولا تزيد على سنة واحدة او بغرامة لا تقل عن ثلاثة اشهر ولا تزيد على سنة على عشرة الاف دينار ولا تزيد على واخلة او بغرامة لا تقل عن خسة الاف دينار ولا تزيد على واغلاق على عشرة الاف دينار او بكلتا هاتين العقوبتين وباغلاق عله للمدة التي تقررها المحكمة المختصة وتأخت طائلة الحيز والمصادرة للسلع والمواد حسب

 التموينية أو المواد الغذائية الاساسية أوالمواد
 التموينية أو المواد والسلع الاخرى في ساعات
 معينة وامتنع عن بيع مواد اخرى منها وذلك على
 الرغم من بقاء عله مفتوحا طيلة ساعات ٢ - اغلق عناد المخصص لينع المواد الغذائية
 الاساسية او المواد التسوينية والمواد والسلع الاخرى دون سبب مشروع ويقصد عدم يعها.
 ٢ - لم يتقيد بالتدريج والتصنيف النوعي المقروين
 من قبل الجهات المختصة للمواد الفذائية الاساسية او المواد التموينية وسائر المواد من يعاقب بغرامة لا تقل عن مائة دينار ولا تزيبد على فسمائة دينــار كل من اقــدم على ارتكــاب اي من السلم.
- كل تاجر او صاحب مصنع اخفى عن المشتري او الستهلك اي مادة غذائية اساسية او اي مادة عمدانية اساسية او اي ماده عمدانية السلم الاخرى سواء المسلم الافعال التالية

بمثلي المقوية التي تستلزمها محالفته الشانية او الشالئة حسب مقتضى الحال على ان لا تتجاوز الحد الاعلى 1

3.1

اذا تكرر ارتكاب اي من المخالفات المنصوص علي
 إلى المنافق (١٧) من مذا القانون فيحكم على المخالفة

القانون حتى يثبت عكسها، ولهم يحضور صاحب المحل او المحل او المحل او المستودعات المائدة له للتأكد من عدم اخضاء المواد العذائية الاماسية والمواد التموينية والمواد والسلع واذا أيكن صاحب المحل او مديره موجودا فيكتفي بوجود أي موظف او عامل في المحل ولهم الاستعانة بالجهات

للعقوبة المقررة للمخالفة على انه اذا تكورت المخالفة اكثر من ثلاث مرات فيحكم بحس المخالف لمدة لا تقل عن اسبوع ولا تزيد على ثلاته اشهر وباغلاق عله لمدة عائلة.

. يعمل ياوراق الضبط التي ينظمها مراقبوا الاسعار والجمودة بشأن المخالفات المنصوص عليها في هـذا

أ - اذا تكرر ارتكاب اي من المخالفات المتصوص عليها
 في المادة (١٦) من هذا القانون فيحكم على المخالف يثلي العقوية التي تستلزمها نحالفته الشائية او الشائئة حسب مفتضى الحال على ان لا تتجاوز الحد الاعلى

- منع اي موظف من موظفي الوزارة من القيام بالواجبات والمهام الموكولة له في تنفيذ احكام هذا القانون والانظمة الصادرة بمقتضاه هذا القانون.

وف المنصوص عليها في المادة (١١) من

، مصنع او تاجر لم يقدم ايا من

کل صاح

المؤقت رقم ٣٣ وهي جديدة، ثم اعادة ترقيم المواد اللاحقة لتصبح ٣٢، ٢٤،

الموافقة عليها كها وردت بالقانمون

المادة ٢٤: موافق عليها كم ورده

المادة ٢٥ ; موافق عليها كها ورد

اعداد نذير عطيات مدير شؤون بجلس الاعيان

المادة ٢٣ : موافق عليها كما وردر

٥٧ وعليه فتكون:

بالقانون الاصلي المؤقت

المادة ٢٧ - للوزير بشاء على تنسيب الامين العام للوزارة اصدار القرارات والتعليمات اللازمة لتنفيذ احكام هذا القانون والانظمة الصادرة بموجبه. لتصبح (۲۲) و (۲۵) و (۲۵) على التوالي: ـ

المادة ١١ ـ تضاف المادة التالية الى القانـون الاصلي بـرقم (٢٢) ويعاد ترقيم المواد (٢٢) و (٢٢) و (٢٤) منه

المنادة ٢١ ــ للوزير ان يفــوض خطيــا ايا من صــلاحيــاتــه المتصوص عليها في هذا القانون لامين عام الوزارة او المحافظ في اي عافظة .

الباب الرابع احكام متفرقة

اضول الحاكمات المدنية

المادة ٢٧ ـ لمجلس الوزراء اصدار الانظمة اللازمة لت

احكام مذا القانون.

المادة ٢٧ - يلغى أي نص في أي تشريع أخر - الحكام هذا القانون.

الحكام هذا القانون.

الملاة ٢٤ ـ رئيس الوزراء والوزراء هذا القانون.

 أ - تختص محاكم الصلح بالنظر في المخالفات المنصوص عليها في هذا القانون ويجوز ان تنشأ محكمة صلح او الكثر مختصة بقضايا التموين في مدينة عمان او في اي متعاض عنه بالنص التالي: مكان اخر في الملكة. الاصلي ويس

الموافقة عليها كها وردت بالقانمون

الاصلي المؤقت

المارة ٢٢

يلغى نص الفقرة (أ) من المادة (٧٠) من القانون

القانون وموعد المحاكمة فيها من قيل من يفوضه الوزير بذلك من موظفي الوزارة على ان تراعى في ذلك اجراءات التبليخ المنصوص عليها في قانـون

يتم تبليغ ضبط المخالفة التي تنطبق عليها احكام هذا

(أ) منها كما ورد بالقانون المؤقت (٣٣) مع

الموافقة على الفقرة (ب) كما وردت

بالقانون الاصلي المؤقت.

المادة ٢١ ـ

قضائي بشأنها ويجري البيع في الحال بعد ان تدرج في محضر الضبط الظروف والاسباب التي اقتضته وتبقى قيمة المبيمات محجوزة لمدى الموزارة حتى نتيجة الحقيقي وللوزير الموافقة على عدم بيع المواد المحجوزة واعادتها الى صاحبها لقاء ضمانة منه بمبلغ يعادل يصدره الوزير واذا صدر الحكم بيراءة صاحب المواد يعاد له المبلغ الذي بيعت فيه بغض النظر عن ثمنها للحاكمة ويتم تعيين كيفية واجراءات البيع بقرار -ريعة التلف قبـل صـدور اي سدار القرار بي جوزة الم 1

-- عند وقوع اي غالفة لاحكام هذا القانون يجوز حبخ البضاعة موضوع المخالفة ووضعها برسم الامانة لدى صاحب المحل او نقلها الى مستودع رسمي وذلك بعد الحصول على اذن من الملدعي العام خلال اربع وعشرين ساعة من وقوع المخالفة والاحتفاظ بها حتى نتيجة المحاكمة.

للعقوبة القررة للمخالفة على انه اذا تكورت المخالفة اكثر من ثلاث مراث فيحكم بحس المخالف لمدة لا تقل عن شهر ولا تزيد على ثلاثة اشهر وباغلاق محله لمدة ماثلة.

اخرني الملكة .

لقاضي الامور المت لم تصدر بها احكام نهائية ويجوز ان تنشأ عكمة صلح او اكثر غتصة بالنظر في المخالفات التي ترتكب خلافا لاحكام مذا القانون في مدينة عمان او في اي مكان تختص عاكم الصلح بالنظر في المخالفات المنصوص عليها في هذا القانون وتحال اليها جميع القضايا المقامة عند نفاذ احكامه لدى المحكمة العرفية العسكرية التي

الامنية المختصة كلها ا

0 %

-- اذا تكرر ارتكاب اي من المخالفات المتصوص عليها في المادة (١٨) من هذا القانون فيحكم على المخالف عثلي المقوية التي تستلزمها نخالفته الشانية او الشالغة حسب مقتضى الحال على أن لا تتجاوز الحد الاعلى للعقوبة القررة للمخالفة واذا تكررت المخالفة اكثر من ثلاث مرات فيحكم على المخالف بالحبس لمدة لا تقل عن ثلاثة اشهر ولا تزيد على سنة وياغلاق عمله لمدة THE STATE الادة ١٠٠٠

بسم الله الرحمن الرحيم قانون رقم () لسنة ١٩٩١م قانون التموين

الباب الاول

تعاريسف

المادة ١ ـ. يسمى هذا القانون (قانون التموين لسنة ١٩٩١) ويعمل به بعد مرور ثلاثين يوما على تاريخ نشره في الجريدة الرسمية .

المادة ٢ ـ يكون للكلمات والعبارات التالية حيثها وردت في هذا القانون المعاني المخصصة لها ادناه ما لم تدل القرينة على غير ذلك:

: وزارة التموين

الوزير

: وزير التموين : مجلس التموين المؤلف بموجب هذا القانون المواد الغذائية الاساسية

: المواد التي يقرر مجلس الوزراء اعتبارها مواد غدائية اساسية.

المواد التموينية : المواد الغدائية غير الاساسية التي يحددها

المواد والسلع : اي مادة او سلعة غير غذائية يحددها مجلس الوزراء.

الباب الثاني

مجال عمل الوزارة

المادة ٣ _ تعتبر الوزارة لغايات تطبيق احكام هذا القانون شخصية اعتبارية ولها ان تقاضي وان تقاض في الدعاوى الناشئة عن تطبيق احكامه ويمثلها الوزير في ذلك وله ان ينيب عنه في الاجراءات القانونية والقضائية النائب العام او اي محام يوكله لهذه الغاية.

المادة ٤ _ تعمل الوزارة على تنفيذ السياسة التموينية العامة للمملكة وتوفير احتياجاتها من المواد الغدائية الاساسية وتأمين غزون احتياطي من هذه المواد وتحقيقا لذلك تقوم الوزارة بالاعمال والمهام التالي:

أ _ عقد الاتفاقيات والعقود والتعهدات وطرح العطاءات واحالتها وذلك لتوفير المواد الغذائية الاساسية في المملكة سواء بشرائها او استيرادها وبيع او تصدير الفائض

ب _ تنظيم بيع وتوزيع وتداول وعرض ونقل وتخزين واستعمال المواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية المدعومة او المحصورة بالوزارة.

جــ التعاون والتنسيق مع الجهات المختصة في وضع المواصفات القياسيـة للمواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والاشراف عليها.

د _ انشاء وتملك واستئجار المستودعات وما يلزمها لتحقيق اعمالها وغاياتها.

هـ ـ تشجيع انشاء المشاريع الانتاجية للمواد الغذائية الاساسية والمواد التصوينية والمساهمة فيها بموافقة مجلس الوزراء.

المادة ٥ _ أ _ ينشأ في الوزارة حساب خاص للاتجار بالمواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية وتشغيل مشاريع الوزارة يسمى (الحساب الجاري) وتكون له موازنة خاصة يقرها مجلس الامة وتتألف مصادر تمويله مما يلي:

١ _ ايرادات المتاجة بالمواد التموينية

۲ ۔ ایرادات تشغیل المشاریع

٣ _ ايرادت المستودعات

المبالغ التي تخصصها الحكومة

ب _ على الوزارة ان تنظم في نهاية كل سنة مالية تقريرا باعمالها وان تقدمه لمجلس الوزراء مع الميزانية العامة والحسابات الختامية للحساب التجاري وذلك خلال مدة لا تتجاوز اليوم الحادي والثلاثين من شهر اذار للسنة التالية.

جـــ يحول الى الخزينة العامة اي فائض مالي يتحقق في الحساب التجاري، على ان تعمل الخزينة العامة على تغطية اي عجز فيه بقرار من مجلس الوزراء بناء على

د ـ تنظم الامور الاخرى الخاصة بالحساب التجاري بمـوجب نظام يصـدر لهذه

المادة ٦ _ أ _ يحصر بالوزارة استيراد المواد الغذائية الاساسية .

ب _ يتم استيراد المواد التموينية او تصديرها بتوصية من الوزارة للجهات المعنية بما في ذلك المواد التموينية التي تستورد لحساب المؤسسات الدولية أو الاقليمية.

المادة ٧ _ أ _ يحدد مجلس الوزراء بناء على تنسيب الوزير اسعار المواد الغذائية الأساسية .

ب . يحدد الوزير بناء على تنسيب لجنة يشكلها لهذا الغرض اسعار المواد التموينية



خلال شهر من تاريخ طلب التسعيرة للوزارة وله بالطريقة ذاتها تحديد اسعار اي مادة او سلعة اخرى بناء على توصية او طلب من الجهة المعنية وذلك باستثناء الاغذية الخاصة بالاطفال الرضع التي يتم تحديد اسعارها من قبل وزارة الصحة.

جــ يجوز في الحالات الاستثنائية التي يقررها مجلس الوزراء تشكيل لجنة فنية يشترك فيها ممثل عن كل من الوزارة ووزارة الصناعة والتجارة واتحاد الغرف التجارية الاردنية وغرفة صناعة عمان وممثل عن اتحاد نقابات العمال، وممثل آخر من ذوي الخبرة يعين بقرار من الوزير، ويعين الوزير رئيسا لها من بين اعضائها وتتولى هذه اللجنة تحديد الحد الاعلى لنسبة الربح الاجمالي و/او السعر للسلع والمواد غير المحددة الاسعار وتقديم توصياتها للوزير لاصدار قراره بعد التشاور والتنسيق مع الوزير المختص ويتم الاعلان عن الاسعار لتلك السلع والمواد بما لا يتجاوز نسبة الربح الاجمالي المحدد او السعر المحدد حسب مقتضى الحال.

د - تجتمع اللجنة المنصوص عليها في الفقرة (جـ) من هذه المادة بدعوة من رئيسها
 ويكون اجتماعها قانونيا بحضور اربعة من اعضائها على ان يكون رئيسها واحدا
 منهم وتتخذ قراراته باكثرية ثلاثة من اعضائها على الاقل.

هـ ـ تصدر الوزارة قائمة بالاسعار التي يتم تحديدها للمواد الغذائية الاساسية والمواد
 التموينية والمواد والسلع الاخرى ويعلن عنها بالصحف المحلية .

المادة ٨ - يتولى مراقبو الاسعار والجودة في الوزارة التحقق من بيع المواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والمواد والسلع الاخرى والتداول بها بالاسعار المحددة لها بمقتضى احكام هذا القانون والتأكد من مدة صلاحيتها للاستهلاك واتخاذ الاجراءات اللازمة بهذا الشأن بما في ذلك تنظيم محاضر الضبوط بحق المخالفين لتقديمهم الى المحكمة المختصة.

المادة ٩ - أ - يترتب على اصحاب المصانع كتابة السعر للمستهلك بشكل واضح على كل وحدة من منتجاتهم اذا كان هذا السعر محددا ومدة صلاحية تلك الوحدة للاستهلاك البشري.

ب - اذا تعدر وضع السعر المنصوص عليه في الفقرة (أ) من هذه المادة على اي من
 منتوجات المصنع فيترتب على مالكه الطلب من الوزير تحديد الطريقة التي يعلن
 فيها عن السعر على تلك المنتجات.

المادة ١٠ - أ - مع مراعات المادة (٩) من هذا القانون على اصحاب المحلات التجارية وضع الاسعار بصورة ظاهرة وواضحة على كل سلعة مغروضة للبيع سواء كان سعرها

محددا او غير محدد واذا تعذر ذلك بصورة عملية بالنسبة لبعض المواد فيترتب عليها تنظيم كشف باسعارها وتثبيته في مكان ظاهر قريب من مدخل المحل يتمكن رواده من الاطلاع عليه بسهولة.

ب _ اذا بيعت اي مادة غذائية اساسية او مادة تموينية او اي سلعة اخرى بالجملة فعلى البائع ان يزود المشتري بفاتورة مفصلة تتضمن نوع المادة او السلعة وكميتها وسعر بيعها واما المشتري بالتجزئة لاي مادة او سلعة فيزود بفاتورة مماثلة لها اذا طلب ذلك

المادة ١١ ـ أ ـ للوزير ان يطلب من اصحاب المصانع والمحلات التجارية والمستوردين في المملكة ان يقدموا اليه ما يلي خلال المدة التي يجددها.

١ - كشف بالمستودعات والمخازن العائدة لهم وبعددها وموقع كل منها وذلك لاعتمادها من قبل الوزارة كمستودعات ونخازن تجارية وتسجيلها لمدى الوزارة بتلك الصفة وذلك للمواد والسلع الغذائية والتموينية والسلع الاخرى التي يجددها مجلس الوزراء.

٢ ـ كشفا او اكثر بالمواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والمواد والسلع الموجودة في محلاتهم ومصانعهم ومستودعاتهم ومخازنهم في اي وقت مع بيان تاريخ انتهاء صلاحية كل مادة او سلعة للاستهلاك البشري.

ب - تتولى الوزارة مراقبة المستودعات والمخازن التجارية العائدة لتجار الجملة وتخزين المواد الغذائية الاساسية فيها، واي سلع او مواد احرى يقرر مجلس الوزراء اخضاعها واخضاع تخزينها لاحكام هذه المادة ويصدر الوزير التعليمات الخاصة بتنظيم اجراءات الرقابة على تلك المستودعات والمخازن وكيفية تسجيل موجوداتها وجردها وطريقة محاسبة الوزارة لاصحابها عن الزيادة التي تطرأ على قيمة المواد الغذائية الاساسية المدعومة او المحصور استيرادها بالوزارة او النقص الذي يلحق بتلك القيمة وذلك للحفاظ على حقوق الخزينة والتاجر والمستهلك.

المادة ١٢ _ يؤلف الوزير لجانا لاتلاف المواد الغذائية الاساسية والمواد الثموينية التي اصبحت غير صالحة للاستهلاك البشري او بيعها لغايات الاستهلاك الحيواني وذلك بالطريقة التي بقرها.

المادة ١٣ _ يؤلف في الوزارة مجلس يسمى (مجلس التموين) يشكل على النحو التالي: أ _ الوزير



ب ـ الامين العام للوزارة عضوا حـ الامين العام لوزارة الصناعة والتجارة او من ينيبه عضوا د ـ الامين العام لوزارة الزراعة او من ينيبه عضوا هـ الامين العام لوزارة الصحة او من ينيبه و ـ المدير العام لدائرة الجمارك و ـ المدير العام لدائرة الجمارك عضوا ر ـ مندوب عن القوات المسلحة الاردنية يعينه رئيس عضوا

هيئة الاركان العامة للقوات المسلحة الاردنية ح ــ اربعة اشخاص من القطاع الخاص يعينهم مجلس الوزراء بناء على تنسيب الوزير على ان يكون اثنان من اتحاد غرف التجارة وغرفة صناعة عمان ومندوب عن

اتحاد المزارعين ومندوب عن جمعية حماية المستهلك وتكون مدة عضوية هؤلاء الاعضاء سنتين قابلة للتجديد.

المادة ١٤ ما مسيح المجلس مرة واحدة كل ثلاثة اشهر على الاقل بدعوة من الرئيس ويكون المئيس اجتماعه قانونيا اذا حضره ثمانية من اعضائه على الاقل على ان يكون الرئيس واحدا منهم وتتخذ القرارات فيه باكثرية اصوات اعضائه الحاضرين واذا تساوت هذه الاصوات يرجح الجانب الذي صوت معه الرئيس.

ب ـ يعين الوزير من بين موظفي الوزارة امين سر للمجلس يتولى تنظيم جدول اعماله وتدوين محاضر جلساته وتسجيل قراراته وتوصياته وتوقيعها من الرئيس واعضاء المجلس.

جـ تحدد مكافآت اعضاء المجلس وامين سره بقرار من مجلس الوزراء بناء على تنسب الوزير.

المادة ١٥ _ يتولى المجلس المهام والصلاحيات التالية

أ - اقتراح السياسة التموينية العامة للمملكة ورفعها الى مجلس الوزراء.

ب - التوصية للوزير بالاسعار التي يراها للمواد الغذائية الاساسية.

باية امور اخرى يرى الوزير عرضها على المجلس مما له علاقة باعماله ومهامه.

الباب الثالث

العقوبات والاجراءات القضائية

المادة ١٦ _ يعاقب بغرامة لا تقل عن ثلاثين دينارا ولا تزيد على ثلاثمائة دينار او بالحبس مدة لا

تقل عن اسبوع واحد ولا تزيد على شهر او بكلتا العقوبتين حسب مقتضى الحال كل من:

- ا ـ باع مادة غذائية اساسية او مادة تموينية او اي مادة او سلعة اخرى محددة السعر او عرضها للبيع بسعر يزيد على السعر المحدد.
- ب _ استوفى ثمناً لاي من المأكولات والمشروبات التي يقوم بتقديمها في محله يزيد على الاسعار المحددة او المعلنة لتلك المأكولات والمشروبات.
- جــ لم يقم كليا او جزئيا بالاعلان عن الاسعار على اي من المواد والسلع الاخرى المعروضة للبيع في محله سواء كانت منتجة محليا او مستوردة وسواء كانت محددة السعر او غير محددة وينطبق ذلك على اصحاب المحلات التجارية بالجملة ونصف الجملة والتجزئة والمطاعم والمصانع.
- د _ امتنع عن بيع اي مادة من المواد الغذائية الاساسية او المواد التموينية او المواد والسلع الاخرى بالسعر المحدد لها او المعلن عنه او اشترط على المشتري شراء مواد او سلعة اخرى معها.
- هـ خالف ايا من القرارات او التعليمات التي يصدرها الوزير بموجب هذا القانون
 وذلك مع مراعاة احكام الفقرة (ح) من المادة (۱۷) من هذا القانون.
- و _ امتنع عن تقديم الفاتورة المنصوص عليها في الفقرة (ب) من المادة (١٠) من هذا القانون.
 - ز _ لم يقدم ايا من الكشوف المنصوص عليها في المادة (١١) من هذا القانون.
- المادة ١٧ _ يعاقب بالحبس مدة لا تقل عن شهر واحد ولا تزيد على ستة اشهر او بغرامة لا تقل عن خمسمائة دينار ولا تزيد على الف دينار او بكلتا العقوبتين ويجوز للمحكمة حجز السلع والمواد موضوع المخالفة او مصادرتها حسب مقتضى الحال، كل من اقدم على ارتكاب اي من الافعال التالية:
- أ ـ ادخل اي تغيير على مدة صلاحية اي من المواد الغذائية الاساسية او المواد
 التموينية او المواد والسلع الاخرى او اي مادة تكون قابلة للاكل او الشرب ولو
 كانت غير داخلة في اي من المواد المعرفة بهذا القانون.
- ب _ استخدم اي مستودع او مخزن غير معتمد من قبل الوزارة ومسجل لديها وفقا لاحكام هذا القانون او حاول استخدامه.



- جــ باع او عرض للبيع او خزى مواد غذائية اساسية او موادا تموينية او ايا من المواد والسلع الاخرى او اي مادة اخرى قابلة للاكل والشرب اذا كانت غير صالحة للاستهلاك البشري او انتهت مدة صلاحيتها لذلك الاستهلاك.
- د ـ باع او عرض للبيع اي مادة غذائية اساسية او تموينية او غيرها من المواد والسلع
 الاخرى بغير مواصفاتها الاصلية .
- هـ اغلق محله المتخصص لبيع المواد الغذائية الاساسية او المواد التموينية والمواد والسلع الاخرى او اي مادة اخرى قابلة للاكل او الشرب دون سبب مشروع ويقصد عدم بيعها.
- و _ اخفى عن المشتري او المستهلك اي مادة غذائية اساسية او اي مادة تموينية او ايا من المواد والسلع الاخرى او اي مادة اخرى قابلة للاكل والشرب سواء كانت محلة او مستوردة.
- ز ـ منع اي موظف من موظفي الوزارة من القيام بالواجبات والمهام الموكولة له في
 تنفيذ احكام هذا القانون والانظمة والقرارات والتعليمات الصادرة بموجبه.
 - ح ـ مخالفة احكام الفقرة (ب) من المادة (١١) من هذا القانون.
- المادة ١٨ ـ أ ـ اذا تكرر ارتكاب اي من المخالفات المنصوص عليها في المادة ١٦ من هذا القانون فيحكم على المخالف بمثلي العقوبة التي تستلزمها تلك المخالفة على ان لا تتجاوز الحد الاعلى للعقوبة المقررة للمخالفة على انه اذا تكررت المخالفة لاكثر من مرتين فيحكم بحبس المخالف لمدة لا تقل عن شهر ولا تزيد على ثلاثة اشهر او بغرامة لا تقل عن الف دينار ولا تزيد على خمسة الاف دينار او بكلتا العقوبتين وباغلاق محله للمدة التي تقررها المحكمة المختصة.
- ب اذا تكرر ارتكاب اي من المخالفات المنصوص عليها في المادة (١٧) من هذا القانون فيحكم على المخالف بمثلي العقوبة التي تستلزمها مخالفته الثانية على ان لا تتجاوز الحد الاعلى للعقوبة المقررة للمخالفة واذا تكررت المخالفة اكثر من مرتين فيحكم على المخالف بالحبس لمدة لا تقل عن ثلاثة اشهر ولا تزيد على سنة واحدة او بغرامة لا تقل عن خسة الاف دينار ولا تزيد على عشرة الاف دينار او بكلتا هاتين العقوبتين وباغلاق محله للمدة التي تقررها المحكمة المختصة وتحت طائلة الحجز والمصادرة للسلع والمواد حسب مقتضى الحال.
- المادة ١٩ ـ أ ـ يكون صاحب المحل او مديره مسؤولاً عن اي مخالفة لاحكام هذا القانون في المحل.

- ب _ يعمل باوراق الضبط التي ينظمها مراقبو الاسعار والجودة بشأن المخالفات المنصوص عليها في هذا القانون حتى يثبت عكسها، ولهم بحضور صاحب المحل او مديره المسؤول تفتيش المصنع او محل او المستودعات العائدة له للتأكد من عدم اخفاء المواد الغذائية الاساسية والمواد التموينية والمواد والسلع واذا لم يكن صاحب المحل او مديره موجودا فيكتفى بوجود اي موظف او عامل في المحل ولهم الاستعانة بالجهات الامنية المختصة كلما استدعت الضرورة ذلك.
- جـ عند وقوع اي مخالفة لاحكام هذا القانون يجوز حجز البضاعة موضوع المخالفة ووضعها برسم الامانة لدى صاحب المحل او نقلها الى مستودع رسمي وذلك بعد الحصول على اذن من المدعي العام خلال اربع وعشرين ساعة من وقوع المخالفة والاحتفاظ بها حتى نتيجة المحاكمة.
- د لقاضي الامور المستعجلة اصدار القرار ببيع المواد المحجوزة السريعة التلف قبل صدور اي حكم قضائي بشأنها ويجري البيع في الحال بعد ان تدرج في محضر الضبط الظروف والاسباب التي اقتضته وتبقى قيمة المبيعات محجوزة لدى الوزارة حتى نتيجة المحاكمة ويتم تعيين كيفية واجراءات البيع بقرار يصدره الوزير واذا صدر الحكم ببراءة صاحب المواد يعاد له المبلغ الذي بيعت به بغض النظر عن ثمنها الحقيقي وللوزير الموافقة على عدم بيع المواد المحجوزة واعادتها الى صاحبها لقاء ضمانة منه بمبلغ يعادل قيمتها.
- المادة ٢٠ ـ ا ـ تختص محاكم الصلح بالنظر في المخالفات المنصوص عليها في هذا القانون ويجوز ان تنشأ محكمة صلح او اكثر مختصة بقضايا التموين في مدينة عمان او في اي مكان اخر في المملكة.
- ب يتم تبليغ ضبط المخالفة التي تنطبق عليها احكام هذا القانون وموعد المحاكمة فيها من قبل من يفوضه الوزير بذلك من موظفي الوزارة على ان تراعى في ذلك اجراءات التبليغ المنصوص عليها في قانون اصول المحاكمات المدنية.

الباب الرابع احكام متفرقة

المادة ٢١ _ للوزير ان يفوض خطيا ايا من صلاحياته المنصوص عليها في هذا القانون لامين عام الوزارة او المحافظ في اي محافظة.

المادة ٢٢ ـ للوزير بناء على تنسيب الامين العام للوزارة اصدار القرارات والتعليمات اللازمة

